

102 年度行政院農業委員會林務局林業管理計畫

加強海峽兩岸保育合作暨辦理 2013 年野生生物貿易管理研討會計畫 成果報告

計畫編號：102 林管-01.1-保-14(1)

計畫主持人：呂光洋理事長

執行單位：臺灣野生生物保育及管理協會

執行期限：民國 102 年 1 月 1 日至 102 年 12 月 31 日



中華民國 102 年 12 月 31 日

目錄

成果摘要.....	2
壹、前言.....	4
貳、目的.....	5
參、效益分析.....	5
肆、執行情形及成果.....	7
伍、檢討與建議.....	16
陸、結語.....	19
柒、活動照片.....	20
捌、附件.....	25

一、海峽兩岸野生動植物貿易管理協商會議暨促進自然

保護區管理技術能力提升計畫出國報告

二、「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」會

議紀錄

成果摘要

瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約(CITES)自 1973 年簽署、1975 年生效以來，目前有 178 個締約國，為目前國際間最重要的保育與野生動植物貿易公約，也是唯一有制裁力量的國際保育公約。CITES 可利用秘書處發函各締約國方式，通知某國對 CITES 執行不力，得暫時停止承認與核發出口至該國的許可證，形成貿易制裁力量。中國大陸自 1981 年起成為 CITES 的締約國，積極制訂各種法規以施行 CITES 的各項規定。台灣則因國際地位處境被孤立，無法成為締約國，惟相關國際貿易行為，卻仍須依照其規範，方能合法進行。

海峽兩岸歷史與文化相同，經貿發展模式類似，對於自然資源的維護管理，面臨相同的壓力與問題。中國大陸是目前國際間最大的野生動植物貿易國家，兩岸間之野生物種貿易往來日益頻繁，亟有必要透過交流管道，瞭解兩岸自然資源特性，提昇對野生動植物保護的技術與執法能力，建立並發展適當的保育合作策略。

本年度執行成果包括：

2013年2月，林務局保育組林國彰科長兼本會監事赴北京大陸國家林業局洽商「海峽兩岸林業論壇」及「2013年海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」事宜。

2013年2月，邀請黑龍江省森林工業總局副局長兼任黑龍江省森工林區野生動物保護協會會長董杰等6人來臺交流。

2013年4月，完成屏東科技大學保育類野生動物收容中心紅毛猩猩2隻移送大陸福州動物園。

2013年4月，指派程一駿教授赴大陸南京參加「第二屆國際生物多樣性、生態及環境大會」，並進行專題報告。

2013年5月，邀請大陸國家林業局國有林場和林木種苗工作總站副總站長兼任中國林場協會副會長楊連清等19人來臺交流，並辦理「海峽兩岸森林公園與森林遊樂座談會」。

2013年5月，邀請廣東華南珍稀野生動物物種保護中心張德錄主任等7人來臺交流。

2013年7月，呂光洋理事長會同林務局李桃生局長率隊共9人赴大陸黑龍江、內蒙古辦理「2013年海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，進行保護區參訪與經營管理交流。

2013年8月，福州動物園陳霖等2人來臺交流並赴屏東科技大學實習紅

毛猩猩照養技術。

2013年9月，指派程一駿教授赴大陸杭州參加「第三屆國際海洋生技大會」，並進行專題報告。

2013年10月，指派王鑫教授會同林務局楊宏志副局長率隊共10人赴大陸四川成都參加「2013年海峽兩岸森林公園與森林旅遊論壇」並發表專題演講。

2013年11月，邀請大陸瀕危物種進出口管理辦公室馬愛國副主任等15人來臺交流，辦理「2013年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」及動植物鑑定、寵物鸚鵡及寶石珊瑚貿易管理座談會共4場。

2013年11月指派江俊縈顧問等2人赴大陸福州洽商我國CITES寵物鳥輸出大陸通關簡化與貿易管理措施。

壹、前言

中國大陸目前已命名之脊椎動物達 6 萬種以上，已劃設之各類型、不同級別的自然護區共 2,541 個，保護區域總面積 14,775 萬公頃，陸域保護區占大陸國土面積 14.72%，是世界上擁有野生動植物資源最多的國家之一。中國大陸近年來積極推動野生動植物的保護工作，包括 1981 年起成為瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約

(Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES) 的締約國，制訂各種法規以施行 CITES 的各項規定。1984 年頒布的《森林法》、1989 年頒布的《野生動物保護法》、1992 年頒布的《陸生野生動物保護實施條例》、1993 年頒布的《水生野生動物保護實施條例》、1996 年頒布的《陸生野生植物保護條例》、2006 年頒布的《瀕危野生動物進出口管理條例》等國內法。中國大陸同時也依據許多人民大會之決定、國務院通令、高等法院命令、行政規定等管理 CITES 附錄物種及其他野生動植物的進出口、保護和利用。其 CITES 管理機構 (Management Authority) 為國務院下的「瀕危物種進出口管理辦公室」，目前共有 22 個辦事處，主要分佈在邊界省分，每辦事處有工作人員 3-7 人。瀕危物種進出口管理辦公室依據《瀕危野生動物進出口管理條例》，管理 CITES 物種的進出口，包括許可證核發程序、條件、罰則等。

CITES 公約自 1973 年簽署、1975 年生效以來，目前業有 178 個締約國，為國際間最重要、且有制裁力量的保育與野生動植物貿易國際公約，可利用秘書處發函各締約國的方式，通知各締約國，因為某國對 CITES 執行不力，得暫時停止承認與核發出口至該國的許可證，形成貿易制裁力量。

臺灣因國際地位處境被孤立，無法成為締約國，惟相關國際貿易行為，卻仍須依照其規範方能合法進行。而中國大陸不僅為締約國，亦是目前國際間最大的野生動植物貿易國家之一，兩岸間之貿易亦日益頻繁，因此雙方主管事務機關實有必要進行適當的交流。本計畫透過座談、研討與觀摩貿易市場的方式，建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理及 CITES 物種貿易實務性的溝通與聯繫窗口，發展適當策略與了解彼此貿易市場運行的方式，以建置兩岸間 CITES 物種貿易的管理制度與執法標準程序，增加兩岸 CITES 貨品貿易的順利進行，增進民眾對於管理規範之理解，降低違法與財產的損失的機會。兩岸共

同打擊非法野生動植物貿易，可有效降低國際間非法野生動植物貿易的猖獗。

貳、目的

中國大陸是世界上擁有野生動植物資源最多的國家之一，目前已命名之脊椎動物達 6 萬種以上，其中哺乳類 607 種、鳥類 1,332 種、爬行類 412 種、兩生類 295 種。目前已劃設之各類型、不同級別的自然護區共 2,541 個，保護區域總面積 14,775 萬公頃，陸域保護區占大陸國土面積 14.72%。臺灣與中國大陸間，每年均包括有蘭花、珊瑚、中藥材、魚翅、寵物鳥等 CITES 物種合法貿易，亦有非法如野生動物活體與象牙、皮毛產製品等非法貿易行為，為求有效建立兩岸 CITES 貿易管理機關之聯繫窗口，增加兩岸 CITES 貨品貿易的順利，增加民眾對於兩岸 CITES 貿易管理規範之理解，降低民眾違法與財產損失的機會。因此本計畫期望能透過座談、研討與觀摩貿易市場的方式，建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理及 CITES 物種貿易實務性的溝通與聯繫窗口，發展適當策略與了解彼此貿易市場運行的方式，以建置兩岸間 CITES 物種貿易的管理制度與執法標準程序。

參、效益分析

一、經濟效益：

增加兩岸 CITES 貨品貿易的順利進行，減少商業貿易廠商與民眾之無謂負擔。完成兩岸簽定 ECFA 協議中有關將文心蘭列為早期收穫清單成效，促進其他 CITES 種苗、花卉與中醫藥材兩岸貿易之暢通。並透過收容中心動物之外送，增進海峽兩岸野生動物保育及環境教育合作，強化野生動物保育繁殖技術，減輕我政府對於保育類野生動物之收容負擔。

二、其他政策效益或不可量化效益：

(一) 建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理、野生動植物貿易管理機關與人員正面聯繫交流管道。有效建置野生物貿易進出口管理制度、溝通管道以及兩岸野生物貿易執法制度

標準程序建立，增加兩岸CITES貨品貿易的順利進行。

(二)大陸地區近年來經濟發展迅速，硬體建設一日千里，但軟件發展尚有待改善之處。我國的保育發展歷程，及過去處理保育議題的經驗，都可以作為大陸有價值的參考。此外，我國的保育科學研究、環境教育、志工系統的發展與人才培訓，更是大陸學習的指標。若我方可以有效、積極地利用此優勢，帶領大陸地區改善被國際所詬病的保育現況，將對國際野生動植物保育業務，更具貢獻。

肆、執行情形與成果

一、赴北京大陸國家林業局洽商「海峽兩岸林業論壇」及「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」

為推動海峽兩岸自然保育合作，處理雙方野生動植物貿易需求，林務局特委請臺灣野生物保育及管理協會(以下簡稱本協會)協助推動，與大陸相關業務部門展開交流活動。自 2009 年起，雙方合意透過非政府組織接洽，每年分時、分地主辦研討會、論壇、座談會，會後安排森林公園、自然教育中心、保護區及野生動物繁殖、培育、貿易市場等區域，進行參訪及經驗交流模式，以瞭解兩岸對於林業、保育與野生動物貿易管理之發展，建立並發展適當且具體的合作策略與措施。

為辦理本年度交流活動，由本協會林國彰監事(林務局保育組野生物保育科長)於 102 年 2 月 3-5 日赴北京，與大陸國家林業局洽商交流事宜，決定本年度首次「海峽兩岸林業論壇」將由陸方主辦，預定於四川省辦理，主題訂為「建設森林公園，共建美麗家園」，論壇專題：「森林公園在促進社會文明和民生發展中的功能與作用」。另為擴大雙方在森林公園與森林旅遊業務之交流，本年度擬先邀請大陸國家林業局森林公園管理辦公室副主任兼中國林場協會副會長楊連清率團於 4-5 月間來臺交流。

本年度「海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，主題為「電子商務及網路虛擬鑑定技術」，雙方主辦單位仍為本協會及中國野生動物保護協會。陸團來臺領隊為瀕危物種進出口管理辦公室馬愛國副主任；我團赴陸領隊則為呂光洋理事長及林務局李桃生局長。

二、邀請黑龍江省森林工業總局董杰副局長等 6 人來臺交流

為推動我國與黑龍江省林業和自然保育業務交流活動，本協會曾於 2012 年 4 月間邀請黑龍江省森林工業總局處長張樹森等人訪臺辦理座談及交流，對於雙方業務瞭解與推動，均有顯著助益。為進一步推動此工作，擴大雙方在野生動植物方面的保育科學研究、繁育、交流合作，商談臺灣蝴蝶蘭、大陸中華秋沙鴨移地保育、復育等問題，本年度邀請該總局副局長兼任黑龍江省森工林區野生動物保護協會會長董杰等 6 人，於 2 月 26 日至 3

月 5 日來臺訪問。期間安排與中央主管機關－林務局主管人員辦理一場「臺灣與黑龍江省野生動植物保育交流座談會」，並於會後安排至國家森林遊樂區、野生動物保護區、國家公園、林業文化園區、地質公園等參訪與業務經驗交流。本次訪問團成員均為黑龍江省林業與野生動植物保護業務主管或各類型自然保護區之主管，身具多年之林政與保育經驗，透過座談會模式，與國內主管官員及相關專家學者進行對話與交流，對雙方保育業務推動，野生動植物調查與研究，執法技巧與能力等，均有實質且顯著的互利。

三、移送收容中心 2 隻紅毛猩猩至福州動物園

為增進兩岸保育合作，強化野生動物保護與教育功能，減輕我政府對於保育類野生動物之收容負擔。我方規劃將收容中心之動物移至大陸地區合適之動物園進行保育繁殖及教育展示。為推動此工作，本協會曾請國立屏東科技大學保育類野生動物收容中心裴家騏主任於 2011 年前往福州市動物園勘查訪問，初步認為該動物園對於紅毛猩猩飼養條件、照顧能力合宜。後於 2012 年 6 月 18 日於屏東科技大學簽訂「紅毛猩猩保育繁殖與教育合作協議書」。福州動物園經環境、設施改善工程完成，雙方多次派員互訪、學習與協商，在完成動物檢疫條件下，於本年 4 月 29 日，2 隻雄性紅毛猩猩「小黑」、「小毛」，順利由臺中港以船運送往福建省平潭港澳前碼頭，隨即運至福州動物園進行隔離檢疫作業。於隔離檢疫期限過後，移往動物園之猩猩區進行教育展示。據現場回報，目前 2 隻紅毛猩猩生長狀況良好。

福州動物園為強化對於靈長類野生動物之照養能力，於本年 8 月底至 9 月初再派遣獸醫師及照養員各 1 名來臺訓練。本協會安排至臺北市立動物園及屏東科技大學保育類野生動物收容中心進行實習，與主管及第一線照養人員進行交流。陸方對於我動物園、收容中心之科普教育、動物圈養設施、環境多樣化設計、動物照養與醫療訓練等工作，留下深刻印象。

另屏東科技大學保育類野生動物收容中心亦於 2012 年 7 月與南京市紅山動物園簽訂紅毛猩猩保育繁殖與教育合作協議書，後續將再辦理 2 隻雌性紅毛猩猩之外送事宜。

四、指派程一駿教授赴大陸南京參加「第二屆國際生物多樣性、生態及環境大會」，並進行專題報告

應大會之邀，本協會指派程一駿教授赴大陸南京市金陵國際會議中心參加於4月25至27日舉辦之「2013第二屆國際生物多樣性、生態及環境大會」，在大會中主持一個 session 及發表一篇與臺灣海龜研究與保育的論文。藉由此類國際會議，對宣揚臺灣的生態研究及保育，具有非常重要的意義。

大會的第一天上午是開幕式及五位諾貝爾生化得獎者的演講，下午則是分組會議的 keynote 演講；第二及三天則是正式的研討會。本次會議因適逢 DNA 雙螺旋發現 50 週年慶，所以請的五位得獎者的演講題目都與分子生物科技發展有關。經大會主辦單位的邀請，程一駿教授與美國 Messiah 學院生物與環境科學系的 Foster 教授共同主持了第三天的 Section 2-3:「Ecology and Biodiversity of Human and Animal」，兩人也在這個 session 中各發表一篇論文，程教授發表的論文題目是「Nesting ecology and conservation of green sea turtle in Taiwan」，內容主要是討論過去 20 年來臺灣進行的海龜研究及保育的努力，獲得相當多的好評。其餘發表的論文包括森林碳的多重利用價值、山林中的草藥價值、全球及地區性跨國環境教育的價值，及日本福島事件的危機等議題。在這些文章中，最有意思的是談山林草藥的價值，這是另一位主持人 Dr. Foster 的論文，他提及在他的家鄉—美國的賓州，附近的山林原來有礦場、炸藥試驗廠及油管經過，但在這些工業沒落後，他們發現山上另一個寶藏—草藥，他介紹了主要草藥的種類及功能。由於美國人近年來十分重視草藥的療效，他的研究在當地是十分受重視的。日本的報告則是由一個環保組織進行的，十分感性但不是學術論文報告，十分可惜。

這次會議主要以陸地生態為主，涉及海洋議題非常少，且多與分類、基因及土地規劃有關，連本研討會的 keynote 演講也多與基因分析有關，因此程教授的論文很吸引人。由於此次大會的所有講者都是邀請來的，並不開放自行申請，所以可以看出陸方的生態及環境的研究，還是停留在開發陸地資源，以服務人群為主的思維，是屬於 70 及 80 年代初期流行的想法，並沒有進步到如何保護生態系，以達到服務人群目的的想法。所以看來大陸地區要進步到有環境保育的意識，還須尚待努力。

五、邀請大陸國家林業局國有林場和林木種苗工作總站楊連清副總站長等 19 人來臺辦理「海峽兩岸森林公園與森林遊樂座談會」。

瞭解兩岸對於林場經營、森林生態旅遊之發展，本協會曾於 2012 年 8 月間邀請大陸國家林業局國有林場和林木種苗工作總站楊超總站長率同各省林場與種苗之主管來臺交流。為持續辦理交流活動，續於本年 5 月 14-20 日邀請該單位楊連清副總站長等 19 人來臺交流與參訪，交流主題為森林公園及生態旅遊。期間於 5 月 14 日拜會林務局，並辦理「海峽兩岸森林公園與森林遊樂座談會」，本次座談會由李桃生局長親自主持，並率業務主管人員接待，進行林務局業務簡介。陸方表示對於我國森林遊樂區之營運管理，與生態旅遊發展深感欽佩。雙方並討論本年 10 月將於大陸辦理之「海峽兩岸林業論壇」相關事宜，期待雙方可以多指派人員發表演說。

會後安排代表團參訪行程，陸方對於我方邀請及接待單位周延的規劃與議程安排，均十分感動與滿意。對於我國林務局推動「國家森林遊樂區」、「自然教育中心」業務之發展，特別嘉許，並對各地民眾環境保護意識與實踐，深感敬佩。表示雙方應加強建立常態性的交流模式，建立並發展適當且具體的合作策略與措施，創造兩岸雙贏共榮的局面。

六、邀請廣東華南珍稀野生動物物種保護中心張德錄主任等 7 人來臺交流。

大陸地區近年來經濟發展迅速，硬體建設一日千里，但軟件發展尚有待改善之處。我國的保育發展歷程，及過去處理保育議題的經驗，都可以作為大陸有價值的參考。我國的保育科學研究、環境教育、志工系統的發展與人才培訓，更是大陸學習的指標。若我方可以有效、積極地利用此優勢，帶領大陸地區改善被國際所詬病的保育現況，將對國際野生動植物保育業務，更具貢獻。為實踐前開任務，本協會於 2012 年 10 月與「廣東華南珍稀野生動物物種保護中心」簽訂合作備忘錄，雙方擬就野生動植物族群調查、保育研究、科普教育、疾病防治等議題，展開長期合作計畫。

為持續推動合作備忘錄事項，本年 5 月間邀請廣東華南珍稀

野生動物物種保護中心張德錄主任等7人來臺，本協會安排至花蓮遠雄海洋公園、國立屏東海洋生物博物館等場域實習，與主管及第一線照養、獸醫人員進行經驗交流。雙方對於彼此科普教育、動物圈養設施、環境多樣化設計、動物照養與醫療訓練等工作與經驗，皆留下深刻印象與成長。

- 七、呂光洋理事長會同林務局李桃生局長率隊共9人赴大陸黑龍江、內蒙古辦理「2013年海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，進行保護區參訪與經營管理交流。

兩岸間經貿往來日益頻繁，雙方主管機關人員實有必要進行適當的交流。為持續推動此工作，本年度陸方邀請我方於7月1-8日在黑龍江哈爾濱共同舉辦「2013海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，並參訪黑龍江和內蒙古兩省的野生動植物研究機構、繁殖場、自然保護區及辦理座談會，除就海峽兩岸政府間野生動植物貿易與行政管理部門建立交流與會商管道，兩岸雙方在執行CITES與其他野生物貿易管理之相關法規、進出口證照核發與管理流程機制等議題進行瞭解外，並就保護區、環境教育及生態旅遊進行經驗交流。

本次訪問團成員共9人，包括本協會呂光洋理事長、林睿芝專員；行政院農業委員會林務局李桃生局長、林政管理組蕭崇仁組長、保育組林國彰科長；新竹林區管理處林純徵課長；南投林區管理處吳金霞專員；嘉義林區管理處康素菁技正及屏東林區管理處楊中月技士。行程包括於黑龍江省哈爾濱市東北林業大學舉辦「2013海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，參訪大陸國家林業局野生動植物檢測中心、哈爾濱東北虎林園、紮龍自然保護區、額爾古納濕地、達賚湖自然保護區等，並與滿州里口岸海關人員進行業務座談等。

本次交流活動之出國報告詳如附件一。

- 八、指派程一駿教授赴大陸杭州參加「第三屆國際海洋生技大會」，並進行專題報告。

海龜的洄游及潛水行為對於海龜的保育努力十分的重要，因為海龜是在三度空間內活動，因此牠們的活動空間是否會與漁船作業的空間相重疊，就對海龜的保育努力，有非常重要的意

義。應大會之邀，本協會指派程一駿教授赴浙江省杭州市參加2013年9月23-25日舉辦之「2013第三屆國際海洋生技大會」(BIT' s 3rd Annual World Congress of Biotechnology-2013)，並在會中發表一篇有關海龜洄游與潛水關係的論文。

本次大會於杭州寶盛水博園大酒店舉辦，由四個國際會議所組成：分別是BIT' s 2nd Annual World Congress of Ocean-2013, BIT' s 2nd Annual World Congress of Mariculture and Fisheries, BIT' s Annual International Congress of Algae, 及本會，而大會的旗幟則以BIT' s 2nd Annual World Congress of Ocean-2013為代表。這種將數個相關會議集合一起召開，似乎成了中國大陸近年來一個舉辦國際會議的方式。

大會的第一天上午是開幕式及照例邀請五位生計諾貝爾得獎者的演講，下午則開始分組進行專題報告。程一駿教授在第二天早上的Section 1-4.「Marine Conservation, Bioinvasion and Climate Change」中發表了一篇論文，題目是：Diving behavior of sea turtles in the ocean: each one has its own style，內容主要是討論同種海龜在相同海域及不同海域中其潛水行為上的差異，獲得相當多的好評。其餘的兩篇論文則是與全球氣候變遷有關，一篇是有關大尺度的探討氣候變遷、過漁及入侵種在生態上的意義；另一篇則是海洋大學前校長李國添教授主講有關全球氣候變遷對臺灣海峽烏魚漁業的影響。本次會議臺灣參加學者除海洋大學外，成功大學、中山大學、嘉南藥專及中央研究院均有專家學者參與，並有論文發表。另有一個session是討論有關鯨豚的研究，成功大學王建平教授有發表論文，會中的互動及意見交換非常的多。

本次會議雖然以海洋為主，但可能因收費較高，專家學者參與的意願不是非常的高，加上議題太多，許多session都是拼湊出來的，因此感覺上非常的鬆散，議題均很難聚焦。此外，這個會議多與生技有關，不能免俗的又有科技園區的參觀推銷，大陸的財力已足夠舉辦大型的國際會議，但在思維上，還是停留在過去「大即是好」和現代商業行為上，有待改進。

九、王鑫教授會同林務局楊宏志副局長共10人赴大陸四川成都參加「2013年海峽兩岸森林公園與森林旅遊論壇」並發表專題演講。

本年度「海峽兩岸森林公園與森林旅遊論壇」於2013年10月14日四川省成都市辦理，主辦單位為大陸中國林場協會，四川省林業廳承辦。本協會受邀組團參加，人員包括林務局楊宏志副局長、翁儷芯簡任技正、黃子銘技士、羅東林管處林浩貞處長、嘉義林管處李定中秘書、臺東林管處潘德發課長、王鑫教授、郭育任教授、賴鵬智老師、李芝瑩老師等10人；大陸參會人員則包括國家林業局、各省林業廳（局）和重點森林公園的管理人員及專家學者等，本次論壇主題為「建設森林公園 共建美麗家園」，論壇專題：「森林公園在促進社會文明和民生發展中的功能與作用」。

論壇中，我方代表報告臺灣之自然保護(留)區、國家森林遊樂區、國家步道的設置與經營管理概況，生態旅遊的發展等議題。包括李定中秘書與賴鵬智老師共同發表的：「大阿里山地區及鰲鼓平地森林園區與社區共榮的生態旅遊發展經驗」，報告內容主要為臺灣植生帶豐富多樣，無論地形、地質、氣象、植物、動物景致均相當迷人，極具發展以森林環境為主之生態旅遊活動潛力。尤其林務局為滿足民眾對戶外遊憩場所的需求，已整建開放有18處國家森林遊樂區、14條國家步道、56個子區域步道系統等，提供國人作為從事生態旅遊、休閒、育樂活動、環境教育及自然體驗的場域。

除了林務局轄管的生態旅遊景區外，臺灣人文風情多元，生態旅遊資源多樣性高，但景觀規模小，且絕大多數旅遊地周邊或端點都有社區駐足，因此臺灣的生態旅遊發展與社區就有更密切的關係。臺灣的社區活力充沛，發展觀光休閒更成為時下盛事，許多社區也以生態旅遊為號召吸引遊客前往。報告介紹公部門協同專業輔導團隊如何在北迴歸線23.5度阿里山區的農村及臺灣西部濱海漁村，以該地豐富的在地生態資源轉型推展生態旅遊的發展情形。

大陸在此議題之報告為四川省林業廳降初副廳長主講：「四川省森林公園與生態旅遊發展和建設」。會後雙方就兩岸自然保護(留)區、生態旅遊環境及生態旅遊之關係進行討論，決議「兩岸林業論壇」應持續辦理，每年擇定不同主題商議，建立並發展適當且具體的合作策略與措施，創造兩岸林業共榮願景。

十、邀請大陸瀕危物種進出口管理辦公室馬愛國副主任等15人來臺交流。

為推動海峽兩岸自然保育合作，處理雙方野生動植物貿易需求，林務局特委請本協會協助，推動與大陸相關業務部門展開交流活動。自2009年起，雙方合意透過非政府組織接洽，每年分時、分地主辦研討會、論壇、座談會及參訪等交流，以瞭解兩岸對於林業、保育與野生物貿易管理之發展，建立並發展適當且具體的合作策略與措施。

本年度「海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，主題為「電子商務及網路虛擬鑑定技術」，本次邀請到大陸瀕危物種進出口管理辦公室馬愛國副主任率訪問團共15人，於2013年11月6-12日來臺辦理交流活動。11月7日假林務局辦理「2013年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」，林務局李桃生局長親自率業務主管人員接待。會議除林務局外，尚有經濟部國貿局、衛生福利部中醫藥司、農業委員會農糧署、漁業署及相關產業公會代表與會。兩岸分別介紹野生動植物概況與保育措施，討論兩岸野生動植物貿易管理政策、措施與問題等，會議紀錄詳如附件二。

會後前往國立臺灣自然科學博物館，辦理野生動物貿易電子商務及網路虛擬鑑定技術座談會，邀請屏東科技大學郭亭君老師專題報告我國野生動物虛擬鑑定計畫的發展，現場並進行實際操作。陸方對於我國林務局所推展之野生動物鑑定技術成果，及林務局說明「以網路代替馬路」計畫目標，可有效節省作業時間的做法，讚譽有佳。表示回大陸後將比照辦理，希望後續我方能予以協助。

另應產業界之要求，本協會接續於高雄、臺中及宜蘭蘇澳等地，安排與寵物鳥、寶石珊瑚等公會、促進會、漁會等單位，辦理「寵物鸚鵡」、「紅珊瑚」等CITES貨品輸出大陸座談會三場，讓臺灣產業界人士直接與大陸中央主管機關人員接觸，除現場意見交流外，更對大陸法規與制度有更深入了解，有助於後續兩岸經貿之往來，提升我國對大陸之野生動植物貿易產值。而本次陸方訪問團包括國家林業局瀕危物種進出口管理辦公室及各口岸主管，對於兩岸野生物貿易與管理具決策性角色，對於後續事務助益良多。執法技巧與能力提昇等，均有實質且顯著的互利。

十一、指派江俊縈顧問等 2 人赴大陸福州洽商我國 CITES 寵物鳥輸出大陸通關簡化與貿易管理措施。

過去本協會曾為兩岸所簽署 ECFA 的協議，大陸將文心蘭切花列為早期收穫清單項目之一，但業者反映文心蘭切花輸銷大陸所遭遇困難問題，於 2011 年 4 月派員赴大陸與相關單位會談協商，順利達成任務。

本次為活化我國野生動植物及其產製品貨物輸銷大陸管道，簡化通關作業程序，繼本年 11 月邀請大陸國家林業局瀕危物種進出口管理辦公室及各口岸主管來臺座談及參訪後，本協會續於 11 月 22-26 日指派江俊縈顧問等 2 人赴大陸福州，拜會大陸瀕危物種進出口管理辦公室福州辦事處，由該處尹剛強主任親自接待。本次我方代表順利獲知臺灣寵物鳥輸出大陸之相關法律規定、程序及後續貿易管理措施。惟向大陸方面提出是否給予臺灣業者通關特許或簡化通關措施之提案時，陸方表示因本案尚涉及海關及動物檢疫等單位，業務繁雜，建議留待下次正式會議再行討論。

伍、檢討與建議

- 一、隨著兩岸關係不斷發展，兩岸三地的野生動植物貿易活動日益增加，雙方主管機關人員實有必要進行適當的交流管道。透過相關民間團體之協助，以座談會、研討會與觀摩貿易市場的方式，建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理及野生動植物貿易實務性的溝通與聯繫窗口，了解彼此貿易市場運行的方式，管理制度與執法標準，增加兩岸野生動植物貨品貿易的順利進行，增進民眾對於管理規範之理解，降低違法與財產的損失的機會。
- 二、為推動海峽兩岸自然保育合作，處理雙方野生動植物貿易需求，林務局特委請本協會協助，推動與大陸相關業務部門展開交流活動。本協會促進雙方林業及保育中央主管機關(我國為林務局；大陸為國家林業局、瀕危物種進出口管理辦公室)直接交流管道，成效卓著。後續雙方應持續開展互訪和業務交流，擴大議題與層面，及時針對每年工作資訊和管理情況協商，共同做好兩岸野生動植物資源的保護與管理工作，促進合法貿易的順利進行。並可共同打擊非法野生動植物貿易，有效降低國際間非法野生動物貿易的猖獗。
- 三、2008 年大陸贈送臺灣 2 隻大貓熊，臺灣則回贈長鬃山羊與梅花鹿各 1 對，雙方借此已成功建立動物輸出入之模式，對兩岸保育合作建立良好基礎。本年 4 月間，成功將屏東科技大學保育類野生動物收容中心 2 隻紅毛猩猩移置福州動物園。後續福州動物園為強化對於靈長類野生動物之照養能力，多次遣獸醫師、照養員及主管人員來臺交流，透過本協會安排，至相關單位實習，與主管及第一線照養人員進行交流。我國目前尚收容大量保育類動物，但未有更好應用或處理方式，經本協會居中協調並簽訂合作備忘錄，大陸方面同意配合收容應用，此可減輕我政府行政負擔外，更可增進海峽兩岸野生動物保育及環境教育合作，強化野生動物保育繁殖技術，減輕我政府對於保育類野生動物之收容負擔，後續應廣續推動。
- 四、為順暢我國野生動植物貨品輸銷中國大陸之管道，本年度持續辦

理「海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」，我方如經濟部國際貿易局、農委會林務局、漁業署、農糧署等單位，皆指派主管(辦)官員與會討論，雙方並建立後續聯繫窗口，對業務推動，執法技巧與能力提昇等，均有實質且顯著的互利，例如針對兩岸所簽署海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)列為早期收穫清單項目的文心蘭，更有突破性進展。會後安排與寵物鳥、寶石珊瑚、蘭花、漁會等產業公會或促進會等辦理「蘭花」、「寵物鸚鵡」、「紅珊瑚」等輸出大陸座談會，讓臺灣產業界人士直接與大陸中央主管機關人員接觸，除現場意見交流外，更對大陸法規與制度有更深入了解，有助於後續兩岸經貿之往來，提升我國對大陸之野生動植物貿易產值。

五、我國的保育與環境教育發展歷程，志工系統的發展與人才培訓，及過去處理相關議題的經驗，都可以作為大陸推動政策參考。若我方可以有效、積極地利用此優勢，帶領大陸地區改善被國際所詬病的保育現況，將對國際野生動植物保育業務，更具貢獻。為實踐前開任務，本協會於 2012 年 10 月與「廣東華南珍稀野生動物物種保護中心」簽訂合作備忘錄，雙方可就野生動植物族群調查、保育研究、科普教育、疾病防治等議題展開交流，後續雙方應藉此平臺，積極推動長期合作計畫。

六、大陸地區近年來經濟發展迅速，軟硬體設施水準與時俱進，某些建設與發展甚已超越臺灣，但其軟體設施、服務品質及人文藝術部分就相對薄弱。如參訪過程中，雖然大自然景色或是歷史古蹟非常豐富吸引遊客駐足觀賞，但軟體建設諸如環境教育、解說服務、遊客與野生動物動物關係等等，均十分缺乏；大部分工程建設，仍無生態工法處理之觀念。保育區與景點所見之保育教育材料或宣導品，其編排與文字敘述仍嫌呆板與嚴肅，文案亦常夾雜口號，少見研發具有極佳生態保育與環境教育行銷效果之創意商品，顯見我方環境教育、保育宣導及志工制度的概念與手法仍勝過中國大陸。臺灣應該持續用心發展，以保持優勢。

七、大陸保護區與生態展示館近年來不斷成立，但因層級不同，所獲得的資源也不一樣。各保護區常因幅遠遼闊，造成調查研究及解

說教育方面略顯不足，管理者因資訊不足，能力建設未達，無法針對各保護區的特色重點來經營管理。此外，大陸保護區數量多、面積大，但管理相對較粗放。如本年度我方組團參訪的大陸各自然保護區都深具特色景觀，有特定保護對象及生態系，但就是缺乏系統性的規劃研究成果及解說展示。例如紫龍自然保護區是丹頂鶴的故鄉，其短片竟如同政令宣導一般，不管是音樂、背景說明、影片內容及文稿方面等都讓觀看者以為在上台灣的莒光日宣導政令，無法讓人感受到這是一個珍貴候鳥的棲息地，非常可惜。臺灣保護區雖面積小，但因人口與開發壓力大，管理制度較完善且細緻。藉由兩岸行政人員之經驗與實務分享與交流，瞭解兩岸自然資源特性，相互學習，提昇對野生動植物保護的技術與執法能力，建立並發展適當的保育合作策略，共同提昇保護區之經營能力。

八、大陸的尖端科技固然很發達，但環境及生態保育的議題卻尚在起步的階段，建議政府與學術研究單位能多鼓勵這方面的學生及老師到大陸參與相關的會議，逐漸將正確的觀念灌輸給對岸相關的學者。教育部等單位，應提供獎助學金，鼓勵對岸的相關學生(最好是研究生)來國內做交換生，或是拿學位，從根本做起，改善他們的保育觀念。

九、大陸近年來積極參與國際事務，常常舉辦國際會議，據觀察已能將學術與政治逐漸脫鉤，讓臺灣的專家學者更能參與在大陸舉辦之國際會議的機會，這是值得肯定及務實的做法。然而，大陸所舉辦的國際型大會，因缺乏真正有國際視野的主辦單位，加上會議是以邀請演講而非開放自由報名的方式進行，因此參與人數與主題受限。此外，會場常有業者強力推銷商品，可見大陸的財力已足夠舉辦大型的國際會議，但在思維上，還是停留在過去「大即是好」和現代商業行為上，有待改進。

十、中國大陸為國際間野生動植物的消費或進、出口貿易最大國家，根據自界自然基金會(WWF)的資料，目前野生動植物之國際貿易統計，與中國大陸相關者近八成。中國大陸在華盛頓公約(CITES)及其他國際保育會議中的角色與重要性，與日俱增，積極參與國

際事務，除時常擔任公約各組織或各項國際會議的主席外，更可發現其代表團人數眾多，包括有經驗豐富者外，隊中不乏可見多位年輕團員，會議勇於發言，顯現其藉機陪養國際會議人才之企圖與成果。反觀我國，因國際外交處境艱難，目前通常僅能以非官方的保育團體名義參加，並無參與實質討論及鮮有發言機會，除可能與國際社會脫節外，亦不利兩岸競爭。在本次的東北林業大學及與滿州里海關的兩場座談中可以發現，中國大陸相關工作同仁對國際間最新的野生動植物貿易政策、重點保護物種及作法，均非常嫻熟，也明白未來在國際會議時要如何提出中國大陸本身的作為及攻防策略，這些都是我們最欠缺的部分。未來臺灣應更積極透過主辦國際會議或擴大參與國際事務，分享保育經驗，行銷保育成果，並藉此學習國際經驗，拓展國際視野，培訓國際事務人才。

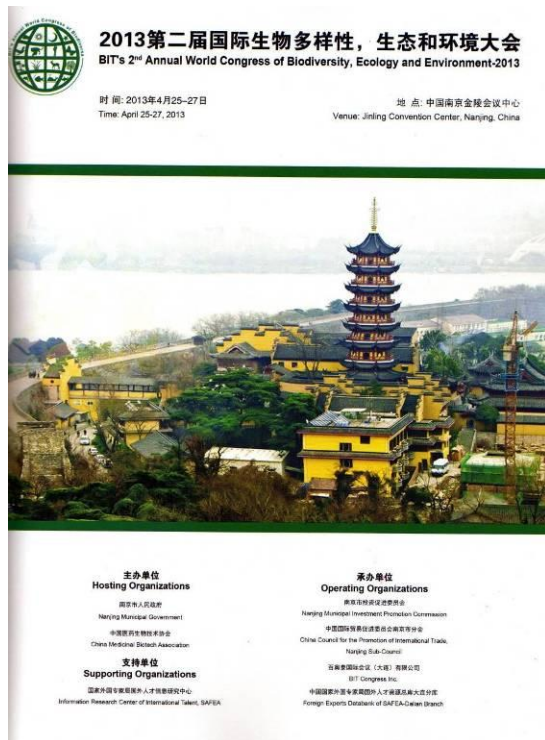
陸、結語

海峽兩岸歷史與文化相同，經貿發展軌跡與模式類似，對於自然資源利用與保護，面臨相同的壓力與問題。我國的保育發展歷程，及過去處理保育議題的經驗，都可以作為大陸有價值的參考。大陸自然保護區數量多、面積廣大，自然景觀與野生動植物資源豐富，但管理相對較粗放。臺灣保護區面積雖小，但因人口與開發壓力大，管理制度相對較完善且細緻，臺灣的保育科學研究、環境教育、志工系統的發展與人才培訓，更是大陸學習的標地。未來兩岸應加強合作，能力互補，雙方可藉由行政與技術人員的經驗與實務分享與交流，瞭解兩岸自然資源特性，相互學習，提昇對野生動植物保護的技術與執法能力，建立並發展適當的保育合作策略，共同提昇保護區之經營能力，對於亞洲地區，甚至國際保育工作，更具貢獻。

柒、活動照片



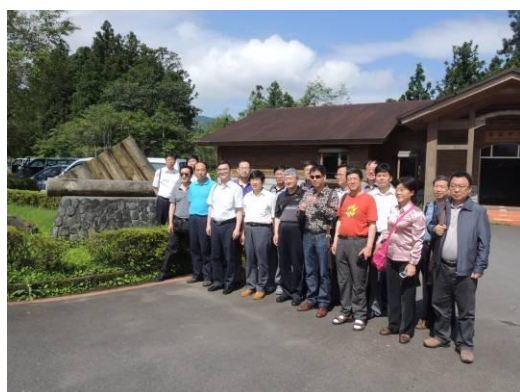
圖說：2013.2.4 赴北京大陸國家林業局洽商「海峽兩岸林業論壇」及「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」事宜



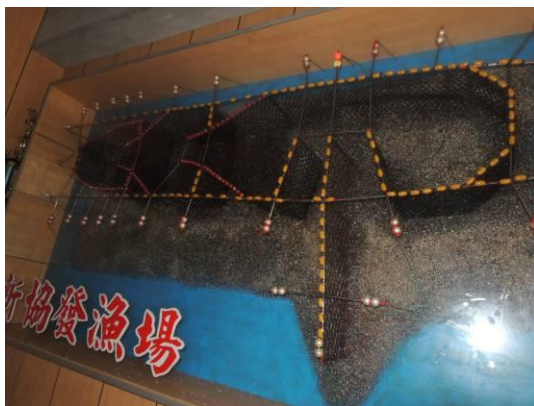
圖說：2013.4.25-27 程一駿教授赴南京市出席「2013 第二屆國際生物多樣性、生態及環境大會」



圖說：2013.5.14 於林務局舉辦「海峽兩岸森林公園與森林遊樂座談會」



圖說：大陸國家林業局考察團參訪太平山國家森林遊樂區解說服務設施



圖說：102.5 廣東華南珍稀野生動物物種保護中心來臺實習水族生物飼養技術



圖說：2013. 9. 23-25 程一駿教授赴杭州市出席「2013 第二屆世界海洋大會」



圖說：2013.11.7 於林務局舉辦「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」



圖說：大陸國家林業局瀕管辦參訪國立自然科學博物館及舉辦野生動物貿易電子商務及網路虛擬鑑定技術座談會



圖說：大陸國家林業局瀕管辦參訪特有生物研究保育中心動物急救站



圖說：大陸國家林業局參訪團考察我國寵物鳥繁殖與貿易管理現況



圖說：大陸國家林業局參訪團考察我國紅珊瑚產業及與蘇澳區漁會座談



圖說：102.11.22-26 派員赴福州洽商寵物鳥輸大陸事宜及考察花鳥市場

柒、附件

一、海峽兩岸野生動植物貿易管理協商會議暨促進自然保護區
管理技術能力提升計畫出國報告

二、「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」會議紀錄

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

海峽兩岸
野生動植物貿易管理協商會議
暨
促進自然保護區管理技術能力提升計畫
出國報告

服務機關：行政院農業委員會林務局

姓名職稱：李桃生局長

蕭崇仁組長

林國彰科長

服務機關：行政院農業委員會林務局新竹林區管理處

姓名職稱：林純徵課長

服務機關：行政院農業委員會林務局南投林區管理處

姓名職稱：吳金霞專員

服務機關：行政院農業委員會林務局嘉義林區管理處

姓名職稱：康素菁技正

服務機關：行政院農業委員會林務局屏東林區管理處

姓名職稱：楊中月技士

服務機關：臺灣野生動物保育及管理協會

姓名職稱：呂光洋理事長

林睿芝專員

派赴國家：中國大陸

出國期間：102年7月1日至102年7月8日

報告日期：102年9月12日

摘 要

瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約（又稱華盛頓公約，簡稱 CITES）自 1973 年簽署、1975 年生效以來，目前已有 178 個締約方，為目前國際間最重要的保育與野生動植物貿易公約，也是唯一有制裁力量的國際保育公約。CITES 可利用秘書處發函各締約國方式，通知某國對 CITES 執行不力，得暫時停止承認與核發出口至該國的許可證，形成貿易制裁力量。中國大陸自 1981 年起成為 CITES 的締約國，積極制訂各類法規以施行 CITES 的各項規定，目前為國際間最大的野生動植物貿易國家之一。我國則因國際地位處境被孤立，無法成為締約國，惟相關國際貿易行為，卻仍須依照其規範方能合法進行。

兩岸間經貿往來日益頻繁，雙方主管機關人員實有必要進行適當的交流。本局與大陸國家林業局、瀕危物種進出口管理辦公室等，自 2009 年起正式建立交流管道，透過座談、研討與觀摩貿易市場的方式，建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理及 CITES 物種貿易實務性的溝通與聯繫窗口，了解彼此貿易市場運行的方式，以建置兩岸間 CITES 物種貿易的管理制度與執法標準程序，增加兩岸 CITES 貨品貿易的順利進行，增進民眾對於管理規範之理解，降低違法與財產的損失的機會，共同打擊非法野生動植物貿易，有效降低國際間非法野生物貿易的猖獗。

為持續推動此工作，本年度陸方邀請我方於 7 月 1-8 日在黑龍江哈爾濱共同舉辦「2013 海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，並參訪黑龍江和內蒙古兩省的野生動植物研究機構、繁殖場、自然保護區及辦理座談會，除就海峽兩岸政府間野生動植物貿易與行政管理部門建立交流與會商管道，兩岸雙方在執行 CITES 與其他野生物貿易管理之相關法規、進出口證照核發與管理流程機制等議題進行瞭解外，並就保護區、環境教育及生態旅遊進行經驗交流。

目 錄

壹、前言-----	1
貳、人員及行程-----	2
參、研討會及參訪行程紀要-----	4
一、2013 海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會暨物種鑑定交流 座談-----	4
二、東北林業大學及中國(哈爾濱)森林博物館-----	7
三、東北虎林園-----	10
四、紮龍自然保護區-----	12
五、大興安嶺、呼倫貝爾森林與草原生態系-----	14
六、海拉爾西山國家森林公園-----	16
七、白樺林教育基地-----	18
八、額爾古納濕地-----	19
九、達賚湖自然保護區-----	21
十、滿洲里口岸座談會-----	22
肆、檢討與建議-----	24
伍、結語-----	31

壹、前言

中國大陸目前已命名之脊椎動物達 6 萬種以上，已劃設之各類型、不同級別的自然護區共 2,541 個，保護區域總面積 14,775 萬公頃，陸域保護區占大陸國土面積 14.72%，是世界上擁有野生動植物資源最多的國家之一。中國大陸近年來積極推動野生動植物的保護工作，包括 1981 年起成為瀕臨絕種野生動植物國際貿易公約(Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES)的締約國，制訂各種法規以施行 CITES 的各項規定。1984 年頒布的《森林法》、1989 年頒布的《野生動物保護法》、1992 年頒布的《陸生野生動物保護實施條例》、1993 年頒布的《水生野生動物保護實施條例》、1996 年頒布的《陸生野生植物保護條例》、2006 年頒布的《瀕危野生動物進出口管理條例》等國內法。同時也依據人民大會之決定、國務院通令、高等法院命令、行政規定等管理 CITES 附錄物種及其他野生動植物的進出口、保護和利用。其 CITES 管理機構(Management Authority)為國務院下的「瀕危物種管理辦公室」，目前共有 22 個辦事處，主要分佈在邊界省分，每辦事處有工作人員 3-7 人。瀕危物種管理辦公室依據《瀕危野生動物進出口管理條例》管理 CITES 物種的進出口，包括許可證核發程序、條件、罰則等。

CITES 公約自 1973 年簽署、1975 年生效以來，目前業有 178 個締約國，為國際間最重要、且有制裁力量的保育與野生動植物貿易國際公約，可利用秘書處發函各締約國的方式，通知各締約國，因為某國對 CITES 執行不力，得暫時停止承認與核發出口至該國的許可證，形成貿易制裁力量。我國因國際地位處境被孤立，無法成為締約國，惟相關國際貿易行為，卻仍須依照其規範方能合法進行。而中國大陸不僅為締約國，亦是目前國際間最大的野生動植物貿易國家之一，近年來隨著海峽兩岸經貿往來不斷發展，野生動植物貿易日益頻繁，對兩岸間經貿及文化發展十分重要。如何積極建立有效聯繫管道，發展適當策略，以處理兩岸間野生動植物貿易需求，為現階段優先辦理的工作。

為辦理此工作，本局與大陸國家林業局、瀕危物種進出口管理辦公室等，自 2009 年起即展開交流活動，雙方合意每年各於當地舉辦一次「海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，就管制物種之保護、貿易管理與執法工作等，進行廣泛溝通。有效建立兩岸 CITES 物種貿易實務性的溝通窗口，發展適當策略，以處理兩岸間 CITES 物種貿易的管理與執法，增加民眾對於兩岸 CITES 貿易管理規範之理解，促進貿易的順利，以降低民眾違法與財產損失的機會。尤其是針對兩岸所簽署海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)列為早期收穫清單項目的文心蘭，更有突破性進展，對後續臺灣文心蘭產業，有著顯著的幫助。其他如紅珊瑚、寵物鳥、寵物爬蟲、水族等，據業者反映，此類 CITES 物種貨品輸銷大陸之管道不順暢，透過本協商會議，討論通關特許或簡化措施，有效促進兩岸貿易順暢。

本次會商由陸方主辦，由中國野生動物保護協會函邀，我方則由臺灣野生物保育及管理協會組團，於 7 月 1 日至 8 日在黑龍江省哈爾濱市東北林業大學舉辦「2013 海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，參訪大陸國家林業局野生動植物檢測中心、哈爾濱東北虎林園、紮龍自然保護區、額爾古納濕地、達賚湖自然保護區等，並與滿州里口岸海關人員進行業務座談，除就海峽兩岸政府間野生動植物貿易與行政管理部門建立交流與會商管道，兩岸雙方在執行 CITES 與其他野生物貿易管理之相關法規、進出口證照核發與管理流程機制等議題進行了解及討論，亦汲取當地有關保護區之經營管理及生態旅遊之成果，作為我國各類型自然保護區經營管理之借鏡。

貳、人員及行程

一、人員：

本次訪問團成員共 9 人，包括臺灣野生物保育及管理協會呂光洋理事長、林睿芝專員；行政院農業委員會林務局李桃生局長、林政管理組蕭崇仁組長、保育組林國彰科長；新竹林區管理處林純徵課長；南投林區管理處吳金霞專員；嘉義林區管理處康素菁技正及

屏東林區管理處楊中月技士。

二、行程：

全程 8 天，102 年 7 月 1 日至 8 日，包括黑龍江省哈爾濱市東北林業大學舉辦「2013 海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會」，參訪大陸國家林業局野生動植物檢測中心、哈爾濱東北虎林園、紮龍自然保護區、額爾古納濕地、達賚湖自然保護區等，並與滿州里口岸海關人員進行業務座談。詳細行程及路線圖如下：

表一、考察行程表

日期	行程	內容
102.7.1	臺北→哈爾濱	12:30 臺北起飛，16:00 抵達哈爾濱機場。
102.7.2	哈爾濱→東北林業大學→虎林園→大慶	海峽兩岸貿易管理研討會。
		貿易物種鑒定交流與座談。
		東北虎的繁育與野化訓練研究座談。
102.7.3	大慶→紮龍自然保護區→齊齊哈爾	保護與發展實地調研
		鳥類（鶴類）保護與遷徙實地考察與調研。
102.7.4	齊齊哈爾→海拉爾	大興安嶺森林生態和草原生態系統物種演替實地考察。
		沿途考察草原生態系、海拉爾西山森林公園
102.7.5	海拉爾→額爾古納→滿洲里	考察陳巴爾虎草原金帳汗蒙古大營、額爾古納根河濕地。
		沿途實地考察白樺林、中俄邊境草原生態系統。
102.7.6	滿洲里→哈爾濱	達賚湖自然保護區實地考察。
		滿洲里口岸和海關考察與座談。
		返回哈爾濱。
102.7.7	哈爾濱	哈爾濱市野生動植物貿易實地考察。
102.7.8	哈爾濱→臺北	返回臺北 8:00 起飛。



圖一、考察路線圖

參、研討會及參訪行程紀要

一、2013 海峽兩岸野生動植物貿易管理研討會暨物種鑑定交流座談

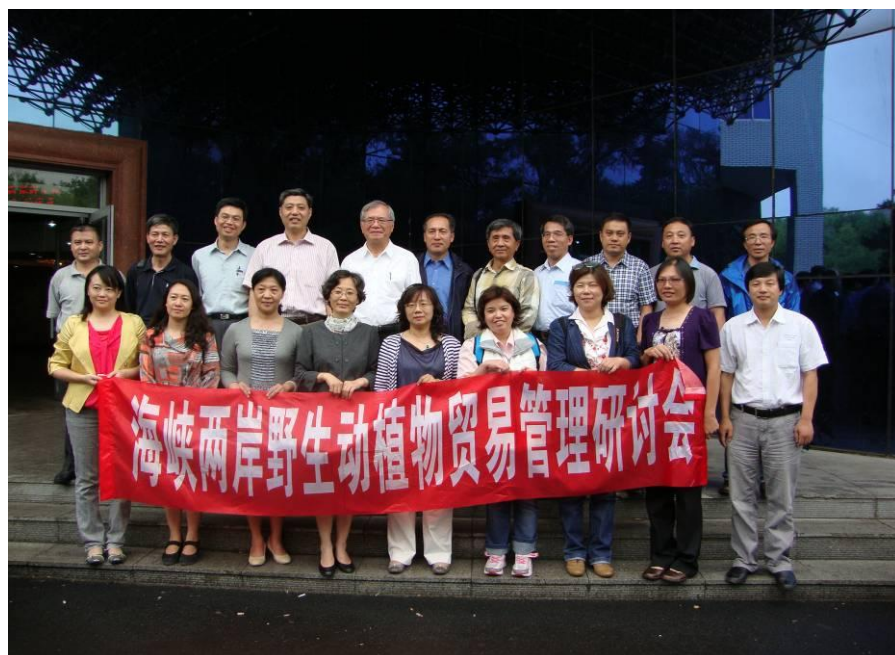
本次研討會假大陸國家林業局設於東北林業大學野生動物資源學院的動植物檢測中心進行，由臺灣野生生物保育及管理協會呂光洋理事長及大陸國家瀕危物種進出口管理辦公室馬愛國副主任共同主持，進行兩岸在野生物貿易管理及物種鑑定機制實務的研討與交流，並分享臺灣在生態旅遊及社區林業兩大政策推動及與保育工作結合的成果。會議議程詳如附表二。

表二、兩岸野生生物貿易管理研討會議議程

時間	主題	發言人	主持人
0830-0910	開幕式	孟憲林 (國家瀕管辦常務副主任) 孫正林 (東北林業大學副校長) 呂光洋(臺灣野生生物保育及 管理協會理事長、團長) 李桃生 (臺灣林務局局長、副團長) 左煥玉(國家瀕管辦黑龍江 省辦事處副主任)	馬愛國 (國家瀕管 辦副主任) 呂光洋 (臺灣野生 生物保育及 管理協會 理事長)
0910-0940	介紹大陸野生動植物貿易 情況、成效以及今年公約 第16屆締約國大會涉及我 國的重要議題	孟憲林 (國家瀕管辦常務副主任)	
0940-1010	臺灣森林及保育業務	李桃生 (臺灣林務局局長、副團長)	
1010-1040	介紹臺灣 CITES 附錄物種 與進出口管理	林國彰 (臺灣林務局科長)	
1040-1110	介紹黑龍江野生動植物資 源和保護管理情況	陶金(黑龍江省林業廳保護 處長)	
1110-1130	淺談推動生態旅遊與保育 概況—以嘉義鰲鼓濕地森 林園區為例	康素菁(臺灣林務局嘉義林 管理處技正)	
1130-1150	社區林業與保育工作的推 動	楊中月(臺灣林務局屏東林 區管理處技士)	
1150-1210	簡單介紹典型野生動物的 物種鑑定	徐艷春(東北林業大學野生 動物資源學院教授/檢測中 心副主任)	
1210-1230	提問及討論		



▲研討會議進行情形



▲東北林業大學野生動物資源學院前合影

二、東北林業大學及中國(哈爾濱)森林博物館

1. 東北林業大學

此次會議的地點，是大陸重要的各類科學研究與技術人才培養基地，官、學合作密切。該校建於1952年，以浙江大學農學院森林系及東北農學院森林系為基礎建置發展，其位於黑龍江省哈爾濱市，校地136公頃，並設有帽兒山實驗林場(帽兒山國家森林公園)和涼水實驗林場(涼水國家級自然保護區)等教學(實習)研究基地，總面積達3.3萬公頃，設有16個學院和2個教學部，目前在校學生28,000人，現有專任教師1,356人。是一所以森林科系為優勢的多元大學，計有6個國家林業局重點學科，1個國家野外科學觀測重點臺站—帽兒山森林生態系統定位站、森林植物生態學、生物質材料科學與技術、林木遺傳育種與生物技術3個教育部重點實驗室、木材科學與工程等4個國家林業局重點實驗室，其國家林業局野生動植物檢測中心亦設於此，是大陸國家『211工程¹』重點建設學校之一。

2. 中國(哈爾濱)森林博物館

中國(哈爾濱)森林博物館，位於東北林業大學校區內，由該校與黑龍江省林業廳及林業界共同建設，是大陸首座以森林為主題的專題類博物館，目前全球只有大英博物館、美國自然博物館、日本國立科學博物館等少數綜合類博物館有反映森林的專題類展館。該館在2013年6月9日對外開放，以中國現有5個林綱組、23個林綱、185個林型組和580多個林型為館藏基礎。設置「森林與自然界」、「森林與人類」、「美麗森林與生態文明」三個部分。讓參觀者瞭解到森林演化與分佈、森林植物群落與生態系統、森林動物、森林文明、知識森林、森林文化、森林保護及中國森林中長期發展規劃等內容。

¹「211工程」是中國大陸政府在1990年代中開始策劃和實行的針對高等教育的一項戰略性政策。「211」的含義是「面向21世紀、重點建設100所左右的高等學校和一批重點學科的建設工程」。目的在於將中國的高等學校系統化。隨著工程的實施，許多過去被國家其他部門管轄的高等院校被納入教育部的管轄範圍，許多高校被合併，從全中國各地挑選出的約100個高等學校被設立為重點高校，這些學校在資金中獲得優先對待。目前「211工程」在2011年3月7日，中國教育部部長袁貴仁在列席全國政協十一屆四次會議教育界別聯組會時表示「211工程」已經關上大門，不會再有新的學校加入這個行列。

目前展示面積10,000平方公尺，館內有近千個展品，包括1億5千萬年以上的矽化木、古魚化石、華南虎標本及人類使用的工具、傢俱、樂器等物品的實體陳示，或利用多媒體環幕與空間結合的聲光影像，以生動的型式讓參觀者更容易親近喜愛。該博物館主要為提供一個林業社會科普、學術研究的平臺，讓更多的人瞭解森林、珍惜自然。



▲中國(哈爾濱)森林博物館建築宏偉



▲中國(哈爾濱)森林博物館入口Logo



▲博物館入口意象及解說牌



▲中國各地理區代表動物標本展示區



▲館內運用大量的3D、4D影光設備



▲運用科技展現世界林業現況



▲森林火災情景展示顯示防火保林的重要



▲森林與人類文明生活的關聯展示

三、東北虎林園

全世界的虎分為東北虎、孟加拉虎、印支虎、華南虎、蘇門達臘虎、爪哇虎、里海虎和巴里虎八個亞種，其中爪哇虎、里海虎和巴里虎已經滅絕。東北虎更是國際上最著名的瀕危物種，在1970年代被列入世界保護物種白皮書，同時，被華盛頓公約（CITES）列為附錄I物種。大陸隨後公佈《中華人民共和國野生動物保護法》，將東北虎列為國家一級保護動物。

80年代調查研究東北虎野生個體在中國僅100餘隻，全世界總數不超過400隻，大陸為了保護及更進一步研究瀕危的東北虎，1986年在國家林業部的支持下，在黑龍江省的橫道河子飼養場建立了「中國橫道河子貓科動物飼養繁育中心」。之後，為了對瀕危的東北虎進行更好的保護和更進一步的科學研究，1996年在松花江北岸成立了黑龍江『東北虎林園』，佔地面積144萬平方公尺，開發利用東北虎的旅遊觀賞價值，用「以虎養虎」的方式，支援保護、科研和野化訓練工作。目前東北虎林園是世界上最大的東北虎飼養和繁育基地、種源繁育基地、國家級陸生野生動物疫源疫病監測站，是集保護、科研、飼養、繁育、旅遊為一體的綜合性企業。

該園於園區內建有野化馴養區、成虎區、育成虎區、種虎區、獅虎區、非洲獅區、虎王區、幼虎區、步行區和觀虎台等10個參觀景點，除步行區和觀虎台之外，其餘景點需乘車觀賞。圈養動物除東北虎外，還有白虎、雪虎、白獅、孟加拉虎、黑色美洲虎、猞猁、獅虎獸、花豹、金錢豹、獵豹、非洲獅等珍稀動物。

東北虎林園是哈爾濱市獨具特色的國家3A級旅遊景區，自1996年對外開放以來，每年接待遊客數量超過30多萬人次，虎群由原來的58隻增加到近1,000隻，擁有280名國有企業職工，營業收入人民幣3,000萬元(1999年)。區內除有參觀景區規劃外，尚建有科普陳列館保存有關東北虎的各種資料，以標本、圖片和文字的形式展出作

為科普教育。另外設有「藝品屋」出售東北虎旅遊紀念品等。



▲全票為RMB¥90元，優待票為RMB¥45元，解說費RMB¥50元。 ▲進入飼養區籠舍前須先套鞋套

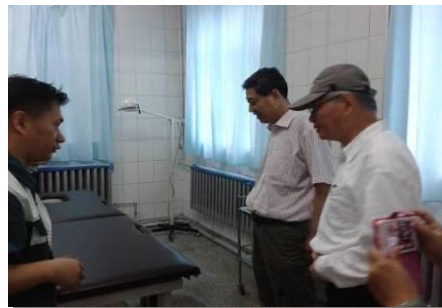


▲圈養之母虎與餵哺仔虎情況



活動物價格表			
家	雞	(只)	60元
家	鴨	(只)	120元
家	牛	(份)	20元
野	雞	(只)	150元
珍	珠	雞	(只) 120元

▲老虎餵食秀兼捕食野化訓練、供餵食活動物價格表



▲虎園醫療室設備、每隻虎之成長資料紀錄本

四、紮龍自然保護區

黑龍江紮龍國家級自然保護區是中國大陸第一批列入「世界重要濕地名錄」的保護區，位於黑龍江省齊齊哈爾市東南 26 公里處。位於黑龍江省西部烏裕爾河下游，由永久性季節性淡水沼澤地及無數小型淺水湖泊組成，沼澤地最大水深 0.75 公尺，湖泊最大水深達 5 公尺，範圍跨齊齊哈爾市及富裕、林甸、杜蒙、泰來縣等區域，屬濕地生態系統類型的自然保護區。保護區南北長 65 公里，東西寬 37 公里，總面積 21 萬公頃，其中核心區 7 萬公頃，緩衝區 6.7 萬公頃，實驗區 7.3 萬公頃。濕地內大片沼澤，葦叢茂密、魚蝦叢多，是水禽理想的棲息地，主要保護對象為丹頂鶴等珍禽及濕地生態系統，是中國北方同緯度地區中保留最完整、最原始、最開闊的濕地生態系統。每年共有丹頂鶴、白枕鶴、白頭鶴、閏秀鶴、白鶴和灰鶴等 6 種鶴類在此繁殖和停歇。全世界有 15 種鶴，本區就占世界鶴類種類的 40%，被譽為鶴的故鄉，齊齊哈爾市也因而被稱為「鶴城」。

保護區內的鳥類多達 48 科、260 餘種，水禽有 120 多種，佔中國的半數以上。國家重點保護鳥類有 35 種，除著名的鶴類外，還有天鵝、大鴉、白琵鷺、隼等其他珍禽。在這裡，野生鳥類每年繁殖數量達 10 萬隻以上。區內還有魚類 9 科 46 種、昆蟲類 277 種、鳥類 260 餘種、獸類 21 種，以及高等植物 67 科 468 種。

園區內丹頂鶴是世界珍稀瀕危的鳥類物種之一，被列入世界瀕危物種紅皮書，是國家一級保護野生動物。其繁殖地主要分佈於中國東北地區，日本、俄羅斯、蒙古等地。越冬地主要在朝鮮半島、日本，中國長江中下游，以鹽城地區數量最多。丹頂鶴按其地理位置劃分為大陸種群和島嶼種群。大陸種群又分為東部種群和西部種群，東部種群主要為俄羅斯遠東地區和黑龍江三江平原沼澤地帶，越冬地主要是朝鮮半島三八線附近。西部種群繁殖地主要為黑龍江紮龍保護區，越冬地主要在江蘇鹽城保護區。至於島嶼種群，主要

在日本北海道留居。

紮龍自然保護區設有保護區管理局，建在保護區的中部偏西，主要任務是濕地保護水禽、鶴類科學研究、繁育。



▲保護區設有棧道引導遊憩路線



▲棧道旁設有防火警告與消防工具



▲人工圈養之丹頂鶴-野放訓練



▲保護區內鳥類標本展示館



▲圈養丹頂鶴腳環管理

五、大興安嶺、呼倫貝爾森林與草原生態系

大興安嶺平均海拔約 1,250 公尺，最高峰 2,035 公尺。山脈北段較寬，達 306 公里，南段僅寬 97 公里。形成於侏羅紀造山運動時期，東坡較陡，西坡則向蒙古高原和緩傾斜。大興安嶺大部為火成岩，地形平滑，山頂渾圓，山坡較平緩，山脈東坡被嫩江及松花江的許多支流切割。大興安嶺的林地有 730 萬公頃，森林覆蓋率達 74.1%，是中國重要的林業基地之一，棲息有寒溫帶馬鹿、馴鹿、駝鹿等 400 餘種，野生植物 1,000 餘種，為中國高緯度地區重要的野生動物野生動植物棲息場所。

大興安嶺經常有火災發生，例如 1987 年的大火不但使得中國境內的 1,800 萬英畝（相當於英國蘇格蘭大小）的面積受到不同程度的火災損害，還波及了蘇聯境內的 1,200 萬英畝森林。相較之下，翌年發生的黃石公園大火，受災影響範圍則約為 150 萬英畝。

總面積 1 億 4,900 萬畝的呼倫貝爾大草原，位於內蒙古東北部，因境內的呼倫湖和貝爾湖而得名。呼倫貝爾大草原是中國現存最豐美的優良牧場，幾乎沒有受到任何污染，所以又有"最純淨的草原"之稱。呼倫貝爾大草原屬於丘陵農地，草原種類為羊鹼草，為了度過旱季，大部分的草都以休眠狀的種子或根來度過不良季節，等待雨季來臨，補充水分後種子或葉子再開始生長，保持完整原始生物多樣性，形成一望無際的大草原。

沿途所見森林與草原交界鑲嵌區域，景觀像極臺灣合歡山之放大版。途中於「大榮旗大時尼奇林場」稍作休息，該林場工作性質與我們工作站性質相當，管理面積 9.6 萬公頃，目前職工人數 150 人左右，是最基礎的林業單位。「阿榮旗」意謂長滿白樺林的地方。

瞭解到大陸的內陸地帶，多緊鄰森林地帶，其特色是開闊平坦，視野寬廣，有明顯的乾濕季之分。由海面吹送的水氣較難抵達內陸，因此雨量較為稀少，約在 250~750 釐米之間，對於防火工作相當重

視，不論在收費站、高道路兩旁、山頭等處處提醒「小心用火」之相關標語，特別是林場中有豎立一支旗竿，平常是下半旗，這表示是安全時期，可以用火；但若升全旗，表示全村不准生火，已進入警戒時期，將此訊息會傳送至每一個瞭望台，簡單又確實。



▲「大榮旗大時尼奇林場」林政管理、防火規範



▲林場防火旗幟



▲高緯度森林-草原鑲嵌景觀與臺灣高山景觀類似

六、海拉爾西山國家森林公園

海拉爾國家森林公園(原海拉爾西山風景區)，位於海拉爾區西山上，早在清代就被列為呼倫貝爾八景之一，因沙埠古松而著名。毗鄰海拉爾區市中心，市民使用率頗高。森林公園總面積21萬畝，水面積2萬畝。地形為東高西低，海拔高度在612-462公尺之間，東部為起伏多變的沙丘地帶，西部為草原地帶，地勢較為平坦。規劃為南園、北園、西園和後備資源區。南園內有距今幾千年前北方草原新石器時期文化遺址，是中國北方四處新石器時期文化遺址之一，對研究中國古人類的社會形態，極具參考價值。另外，區內有三處侵華日軍的工事遺址，建於1934年，當時被稱為沙松山陣地，是侵華日軍在中國東北15處築壘地域中的一處，1945年在抗日戰爭中被蘇聯紅軍摧毀。

本區是大陸惟一以樟子松為主體的國家級森林公園，區內天然樟子松4,600餘株，其中百年以上的古松有1,000多株，最高的樹齡已達500年，最大的胸高直徑達100公分。樟子松又稱海拉爾松，屬於歐洲赤松的一個變種，是中國北方珍貴的針葉樹種，是亞寒帶特有的一種常綠喬木，有“綠色皇后”的美譽。園區開發了名人峰的樹王、守望松、中彈樹、甘泉松、連理松、根坡等景觀。

本區是海拉爾地區植物種類分佈較為集中的地區，具有典型的沙地樟子松植物群落的特點，有各種植物41科120屬160多種，其中樹木10科21屬40多種，主要有海拉爾松、興安落葉松、雲杉、中東楊、家榆等。動物主要以鳥類為主，有15目24科60餘種，主要有蒙古百靈、戴勝、白腰朱頂雀、三趾啄木鳥等。



▲樟子松母樹林採種園區



▲園區內設置之木棧道



▲樟子松根系因風雨沖刷而裸露成特殊景觀



▲「樹王」樟子松，現場標示樹齡481年



▲海拉爾森林西山國家森林公園－「國王松」



▲森林公園設置之解說牌

七、白樺林教育基地

白樺 (*Betula platyphylla* Suk.) 屬於樺木科樺木屬。產於中國東北的大興安嶺、小興安嶺、長白山及華北高山地區和西北的阿爾泰山。分佈在東北在海拔 1000 公尺以下，華北為 1300-2700 公尺。在俄羅斯西伯利亞東部、朝鮮半島及日本北部亦有分佈。

白樺是大興安嶺森林生態系統中重要的組成，姿態優美，樹幹修直，潔白雅緻。喜光，耐貧脊、耐嚴寒，適應性強，深根性，生長快速，30 年生樹高 12 公尺，胸徑 16 公分，以種子繁殖或萌芽更新，在海拔 1,000 公尺以下生長，常成純林或與落葉松、山楊等闊葉樹種混生，是額爾古納市主要樹種之一。

白樺林景區距額爾古納市區約40公里，該區為原始次生林，呈帶狀分布，總面積約70,000公頃，其間無任何其他樹種，甚為罕見。景區內2011年5月設立「白樺林教育基地」，建置有入口石碑、棧道平台、解說牌等設施，引導遊客進行遊憩及服務，因白樺樹在當地有「純情樹」的美稱，且其樹皮是製作各類器具及手工藝品的上等材料，故當局在現場設有「禁止扒樹皮 違者重罰」的告示。



▲白樺林入口意象石碑



▲白樺林林相景觀



▲區內告示牌及解說牌設置，但常有損壞未修或內容紊亂不清情形

八、額爾古納濕地

額爾古納濕地位於大興安嶺西北側，額爾古納河的東岸，總面積為12.6萬公頃，是中國目前保持原狀態最完好、面積較大的濕地之一，當地自譽為『亞洲第一濕地』。其形成是額爾古納河與其三條來自森林高山區域的支流根河、得爾布幹河和哈烏爾河交匯處的泛洪平原，在此形成一個三角洲，還包括各支流及兩岸的河漫灘、柳灌叢、鹽鹼草地、水泡子等。

額爾古納河濕地這一區域屬於全球兩個重要的生態區域：達烏爾草原生態區域和黑龍江流域生態區域，物種豐富，野生維管束植物有67科227屬404種，野生陸生脊椎動物有4綱26目56科268種。在乾旱的季節，由於較穩定的水情、充足的濕地，這裡成為許多鳥類非常重要的庇護場所，是全球鳥類東亞—澳大利亞遷徙路線的「瓶頸」，每年在這裡遷徙停留、繁殖的鳥類達到2,000萬隻，是丹頂鶴最重要的繁殖地之一，約有45對，占全球丹頂鶴總數的4%。此區也是世界瀕危物種—鴻雁的重要棲息地之一，大約有2,000隻，占全球總量的4%；另外每年從這裡遷徙停留的大鵝和小天鵝的數量分別占全球總數的17%和19%。

濕地景區如詩如畫，根河之水在繁茂灌叢和楊柳濃蔭中左旋右

轉，隱蔽流淌，以其九曲十八灣的優美運行折線，勾畫出一個又一個漂亮的綠洲和令人心馳神往的雞心島。景區緊靠拉布大林西北，南坡較緩，佈滿了鬱鬱蔥蔥的人工林，北坡陡峭的山崖下是著名的額爾古納濕地，主峰西山（電視塔山）海拔720公尺，是觀看風景的主要地點。另外，額爾古納濕地所依附的西山具有悠久的人文歷史，此區發現有西山古墓群，經考古發掘證實是古鮮卑人墓群。



▲額爾古納濕地全景，圖右方為額爾古納市



▲入口處至觀景台及遊客中心均有接駁車接送

九、達賚湖自然保護區

達賚湖，又名呼倫湖，意為低窪湖泊，當地牧人稱「達賚諾爾」，蒙古語意為「像海的湖泊」。位於內蒙古自治區呼倫貝爾市，面積 2,339 平方公里，是內蒙古第一大湖、中國第四大淡水湖，與貝爾湖為姊妹湖。湖水由克魯倫河、烏爾遜河流入，再流出額爾古納河。湖水從 11 月上旬封冰，次年 5 月初解凍，冰層厚達 1 公尺以上。湖水深約 5.7 公尺。呈不規則斜長方形，長軸為西南至東北方向，湖長 93 公里，最大寬度 41 公里，周長 447 公里。

達賚湖自然保護區始建於 1986 年，1992 年升格為國家級自然保護區。1994 年 3 月 29 日中國、蒙古、俄羅斯三國政府在烏蘭巴托簽署協定，由中國的達賚湖自然保護區、蒙古國達烏爾自然保護區和俄羅斯聯邦達烏爾斯克自然保護區共同組成「CMR 達烏爾國際自然保護區」。2002 年被列入國際重要濕地名錄，並被聯合國教科文組織接納為世界生物圈保護區。近年來受氣候變化及人為因素的影響，呼倫湖出現生態環境惡化，水域面積萎縮。



▲達賚湖自然保護區遊客活動區設施現況



▲達賚湖自然保護區湖面景觀與碼頭設施

十、滿洲里口岸座談會

滿洲里位於內蒙古自治區東北部，西鄰蒙古國，北接俄羅斯，享有「東亞之窗」的盛譽，是中國最大的陸路口岸和開展對俄蒙經濟、貿易、文化和科技等多領域合作的重要口岸城市，是環渤海地區通往俄羅斯以及東歐最便捷、最經濟、最重要的陸海聯運大通道，同時也是一個具有百年歷史的口岸。滿洲里口岸承擔著中俄貿易 65% 以上的陸路運輸任務，對外貿易占內蒙古自治區對俄進出口貿易 80% 以上，佔全國與周邊國家邊境貿易的 13%，是中國大陸對外貿易最重要貨物集散地之一，大陸稱為「歐亞大陸第一條通道」。

滿洲里海關現下設 24 個部門（機構），其中有 15 個內設機構，2 個隸屬海關（海拉爾海關、額爾古納海關）、4 個辦事處（駐車站辦事處、駐十八里辦事處、駐通遼辦事處、駐赤峰辦事處）、2 個緝私分局（海拉爾海關緝私分局、駐通遼辦事處緝私分局）、3 個緝私科（駐十八里辦緝私科、駐赤峰辦事處緝私科、額爾古納海關緝私科），目前業務量絕大部分集中在滿洲里口岸。

此次除了參訪滿洲里的國門景區瞭解邊境管理情形外，並至滿洲里口岸及海關辦公室參訪並做業務交流座談。座談會由滿洲里海關緝私局房德明局長主持，相關人員有偵查處紀學武處長、劉雷、王樹軍、原野等，並由紀學武處長報告近年來查緝成果，其中以今（2013）年 5 月 22 日查獲俄籍人士，利用車子輪胎夾藏 213 隻熊掌闖關事件，令人震驚不已。會中亦討論執行野生動植物貿易管理業務時遭遇到的困難是野生動植物之檢測單位少，鑑定費用高，且可肉眼明確辨識的貨物，法院仍無法接受第一線人員開立之證明文件，效率太慢，無法加快貨物的通關，且沒有專門的鑑定費用預算等，反應予與會之大陸國家林業局及瀕危物種進出口管理辦公室，希望能予以協助解決。

針對滿洲里海關遭遇的問題，我方參訪團林務局林國彰科長分

享臺灣的相關作法及經驗，提到目前臺灣建置有野生動物虛擬鑑定中心，對於物種肉眼判識鑑定部分，採將鑑定物種照片及資料以網路送鑑定方式，由專業學者或本局人員進行判識鑑定，以網路代替馬路，加速鑑定速度，且其相關鑑定費用由林務局編列支付。大陸與會人員對我方的作法甚為激賞，且覺得受益良多。



▲參訪滿洲里口岸設施及於滿洲里海關進行座談



▲參訪滿洲里口岸設施



▲座談會議情形



▲緝私局房德明局長



▲會議圓滿成功參訪團致贈交流紀念旗

肆、檢討與建議

一、透過交流，增進彼此了解，促進合法貿易，共同打擊非法

隨著兩岸關係不斷發展，兩岸三地的野生動植物貿易活動日益增加，雙方主管機關人員實有必要進行適當的交流管道。透過座談、研討與觀摩貿易市場的方式，建立兩岸自然保育業務、保護區經營管理及野生動植物貿易實務性的溝通與聯繫窗口，了解彼此貿易市場運行的方式，管理制度與執法標準，增加兩岸野生動植物貨品貿易的順利進行，增進民眾對於管理規範之理解，降低違法與財產的損失的機會。本局與大陸國家林業局、瀕危物種進出口管理辦公室等，自 2009 年起展開交流活動後，成效卓著，例如針對兩岸所簽署海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)列為早期收穫清單項目的文心蘭，更有突破性進展，對後續臺灣文心蘭產業，有著顯著的幫助。其他如紅珊瑚、寵物鳥、寵物爬蟲、水族等，透過本協商會議，討論通關特許或簡化措施，有效促進兩岸貿易順暢。後續雙方應持續開展互訪和業務交流，擴大議題與層面，及時針對每年工作資訊和管理情況協商，共同做好兩岸野生動植物資源的保護與管理工作，促進合法貿易的順利進行。並可共同打擊非法野生動植物貿易，有效降低國際間非法野生物貿易的猖獗。

二、大陸人力資源豐沛，職工服從性高，熱誠又敬業

大陸人口多達 13 億，目前國民平均所得遠低於臺灣，職場基本勞動成本較低，尤其是偏鄉地區，除務農外，一般民眾就業率偏低，可以進入國、公營或私人企業服務者，相對收入較高且為穩定，因此職工對於服務單位的認同度、上級領導命令的服從性、政策執行貫徹率、職場敬業性等表現，都可以做為我們學習的項目。

整體參訪行程中，從各級林業與保育工作者所展現的專業知識與服務熱忱，給予我們很大的啟示，例如在東北虎林園中，飼養千餘隻東北虎，工作人員 24 小時負責照顧，每一隻從出生到長大，包

括吃、喝、拉的量全部紀錄，將老虎當成自己寵物在照顧，而且老虎一出現狀況，即從生理、病理去作判釋，以找出病因，如此建立了一個龐大的資料庫，這可能是全球最大研究老虎的生態基地。更甚者，百多位工作人員全程投入，各司其職，就以其中劉丹副總為例，他已投入此工作 30 年，從未懈怠，並表示「將青春奉獻在此工作上，是非常有意義的。」精神令人感動。參訪「大榮旗大時尼奇林場」時，瞭解他們把預防森林火災列入全村最重要的課題，在舉目所見的山頭、路旁或招牌，都用最簡單的警語，來告示人民森林火災之可怕，如「違法放火，重罰坐牢」、「預防森火，人人有責」。而林場中有立一支旗竿，平常是下半旗，這表示是安全時期，住民可以生火；但若升全旗，表示已進入森林火災危險時期，家戶均不准生火，而此訊息會傳送至每一個瞭望台，以確實作好防患火災之工作，這得靠每日執班人員之全心投入，方能達到。從接觸的林場人員眼神中，可以看到他們已把這工作視為自己的事業，並與該土地上之林木共存共榮，此種精神實在令人非常欽佩。

三、大陸集權式管理，政策易貫徹，執行率高，但缺乏彈性與創意

本次參訪行程，大陸對於行程規劃與議程安排，細緻周延。參訪行程、景點基礎資料，含各地氣候溫度、接待人員及協助人員名單介紹、住宿房號等編製，皆詳盡且精美，讓我方參訪團對於每日行程皆可瞭解。行程中均有專人接待，只要經過市與市的界限，下一個負責單位一定在交界處等候，庶務工作完全接軌，任務交接明確又負責。在林務管理部分，中央國家林業局及派駐各地的「專員辦公室」，對地方林業有完全督導指揮之權利，而地方林業單位則負責現場執行工作，就我們參訪過程來看，此部分可稱配合得很好，就單一專業事務而言，這種領導方式對政策的貫徹執行，效率極高。

但此類集權式管理，雖然政策易貫徹，執行率高，但因無法有效授權，常發現有缺乏彈性與創意的情形。例如於東北林業大學辦

理兩岸野生動植物貿易管理研討會、或於滿洲里口岸辦理座談會時，大陸與會代表無論致詞或講座，通常都是預擬好講稿，極少脫稿演出。各遊憩區、景區解說人員訓練嚴格，解說口條清晰順暢，毫無贅詞及口頭禪，解說內容精湛完整有系統。但現場若遇遊客打斷發問時，常有無法回答問題或是不容打斷的情形，此有可能是解說內容以填鴨式記憶背誦，缺乏彈性、創意與感情所致。此外，對於會議議程、整體行程的進行，幾乎全都得按表操課，排定行程與程序皆難以變更，此可能是導致大陸老被外界詬病無法準時之因素。

四、大陸硬體建設發展迅速，軟體建設有待加強

大陸地區近年來經濟發展迅速，軟硬體設施水準與時俱進，某些建設與發展甚已超越臺灣，但其軟體設施、服務品質及人文藝術部分就相對薄弱。參訪過程中所見之保育教育材料或宣導品，其編排與文字敘述仍嫌呆板與嚴肅，文案亦常夾雜口號，少見研發具有極佳保育行銷效果之創意商品。例如參訪之紫龍自然保護區、西山國家森林公園、額爾古納西山濕地景區、達賚湖自然保護區及白樺林科教基地等，解說設施材料、規格不一，解說內容平淡粗略，導覽影片過於老舊，政績及政令宣導過於明顯，宣賓奪主。景區內之步道、解說牌之管理皆嚴重不足，步道塌陷、損毀並未予標示，步道缺乏防滑處理；解說牌材質粗糙、解說牌內容模糊不清等。有些是老建物及簡易設施或是新建設施，與自然景觀有衝突不融合之情況，例如紫龍自然保護區的望鶴樓及白樺林景區的解說、告示牌，或達賚湖自然保護區的湖邊碼頭及渡假村等。另外像額爾古納濕地景區、達賚湖自然保護區等，遊客中心中僅做賣店，除餐飲外，只販賣馬克思、恩格斯等共產主義相關文物品，如同來到黨史紀念館，完全缺乏環境教育及解說服務功能與規劃。此與我國在10餘年前各森林遊樂區的情形類似，可見其思想保守、專業人才不足，應逐步改進。

另額爾古納西山溼地景區坐落於呼倫貝爾大草原生態系範圍內，此溫帶草原與臺灣高山植物生態系相似，生長有豐富又極具園藝潛能的原生植物資源，如毛茛科、菊科、百合科、玄參科等植物。惟溼地管理單位卻無善加利用此優勢，反而使用外來的園藝植物如矮牽牛、雛菊、萬壽菊等進行造景植物，不僅不易維護，且無法有效發揮鄉土教育的效果。此現象與我國早期的森林遊樂區或旅遊區的情形類似，臺灣推動適地適種觀念後，已有效改善此現象。



▲大陸景區綠美化仍習慣使用外來物種



▲溫帶草原多樣性的植物資源，是發展特色綠美化的素材

五、大陸保護區、科研機構資源分配不均，環境與保育教育待加強

大陸保護區與生態展示館近年來不斷成立，但因層級不同，所獲得的資源也不一樣。本次參訪的東北林業大學內森林博物館，由該校與黑龍江省林業廳及林業界共同建設，建築物工程量體龐大，目前完成第一期佈展面積即逾 8,000 平方公尺，不含硬體設施耗資 4,000 萬人民幣(約 2 億新臺幣)。反觀各保護區。常因幅遠遼闊，造成調查研究及解說教育方面略顯不足，管理者因資訊不足，能力建設未達，無法針對各保護區的特色重點來經營管理。

本年度我方組團參訪的大陸各自然保護區都深具特色景觀，有特定保護對象及生態系，但就是缺乏系統性的規劃研究成果及解說展示。例如紮龍自然保護區是丹頂鶴的故鄉，其宣導短片竟如同政令宣導一般，不管是音樂、背景說明、影片內容及文稿方面等都讓觀看者以為在上台灣的莒光日宣導政令，無法讓人感受到這是一個珍貴候鳥的棲息地，非常可惜。額爾古納溼地，雖號稱「亞洲第一濕地」，但相關背景資料如植物種類、水草內容或魚類習性等，均付之闕如。達賴湖名列中國第四大淡水湖，面積浩瀚猶如海洋，但現場管理乏善可陳，湖泊上垃圾漂浮雜亂無章，從湖邊走至搭船處，材料竟是用簡易的竹板來搭建，走在上面彷彿隨時會掉入湖中。更有甚者，欲站在竹板上照相，尚須繳費才能拍照，如同劃地收租。

東北虎林園區圈養約 1,000 隻東北虎，日常照養養護費用龐大，必須對外營業以獲取財源。現場考察發現，該園區仍依循傳統方式，以動物餵食秀召攬遊客，雖然很有視覺刺激效果，但過程中卻鮮少解說東北虎的基本生物知識，甚至連提供遊客餵食老虎的活動物，僅有價格表卻無解說野生老虎之食材需求，更完全沒有說明野生動物相關的生態保育議題，錯失保育教育的功能。

六、草原大規模發展農耕與放牧，助長沙塵風暴

根據報導，中國大陸近年發生最嚴重沙塵暴發生在 1993 年 5 月 5 日的內蒙古阿拉善地區，又被稱為「五五黑風暴」。由於發生在下午，正值學校放學時分，許多放學的小學生被突如其來的沙塵暴侵襲，狂風甚至捲起小孩並擲入溝渠中，或被沙塵灌入口鼻窒息而死。據統計，在甘肅、新疆、寧夏、內蒙古 4 個省或自治區的 18 個縣市受災中，共 85 人死亡、31 人失蹤，直接經濟損失高達 5.6 億人民幣。沙塵暴形成需要三個要素同時配合：沙源、強風，和不穩定的氣流。中國大陸西北和外蒙的戈壁沙漠，向來是亞洲沙塵暴的主要源地。冬、春季節因為植物稀少，鋒面伴隨的地面強風極易造成沙塵暴，加上沙漠地區地表毫無遮蔽，午後地表溫度上升快，當遇上強冷空氣過境，產生上冷下熱的不穩定大氣，強風揚起的沙塵可以隨著不穩定氣流上升到數百甚至數千公尺的高空中，並順著高空西風氣流往下游輸送，影響其他地區。此沙塵暴不僅影響中國大陸，同樣影響和危害臨近的韓國、日本，臺灣雖然所處緯度較低，不在亞洲沙塵暴的主要輸送路徑上，但在特定氣象條件下（如分裂高壓緯度較低），沙塵暴仍然會影響臺灣。前幾年春季臺灣北部許多地區降下「泥雨」，就是受到大陸沙塵暴南移的影響。

要減緩沙塵暴的形成，最好方式即進行荒漠綠化，減少土地沙漠化的擴大，但本次參訪所見情形，卻令人十分擔憂。由於高緯度森林原本就成長慢，林木更新不易，森林遭破壞後不易復原。沿途所經的大興安嶺各林地，森林狀況並不如大家預期中的豐富；加上大規模、大面積地發展農業，現代化的機械農耕方式，不僅加速地表土的裸露與流失，更將大部分森林變成了草原，此現象將加劇沙塵暴的形成。所幸中國大陸近年來已積極推動「退耕還林」及「荒漠造林」的政策，應可逐漸改善此現象。其他如旅程中途已可發現道路兩旁開始進行植樹造林的工作，主要功能為防風定沙，減緩沙

塵風暴，目前其效果尚有待觀察，但卻也嚴重破壞內蒙古地區聞名遐邇的原本道路兩旁一望無際的大草原之特殊景觀。此無法兼顧防風、沙與景觀需求的困擾，同樣也發生在臺灣花東縱谷公路的道路景觀造林工作中，海峽兩岸皆須要更有前瞻性與創意性的思考與設計。



▲原本大草原被大量開墾為農耕地



▲道路及耕地旁植樹造林

七、臺灣應更積極參與國際事務，培育國際保育人才

中國大陸為國際間野生動植物的消費或進、出口貿易最大國家，根據世界自然基金會(WWF)的資料，目前野生動植物之國際貿易統計，與中國大陸相關者近八成。中國大陸在華盛頓公約(CITES)及其他國際保育會議中的角色與重要性，與日俱增，積極參與國際事務，除常擔任公約各組織或各項國際會議的主席外，更可發現其代表團人數眾多，包括有經驗豐富者外，隊中不乏可見多位年輕團

員，會議勇於發言，顯現其藉機培養國際會議人才之企圖與成果。反觀我國，因國際外交處境艱難，目前通常僅能以非官方的保育團體名義參加，並無參與實質討論及鮮有發言機會，除可能與國際社會脫節外，亦不利兩岸競爭。

在本次的東北林業大學及與滿州里海關的兩場座談中可以發現，中國大陸相關工作同仁對國際間最新的野生動植物貿易政策、重點保護物種及作法，均非常嫻熟，也明白未來在國際會議時要如何提出中國大陸本身的作為及攻防策略，這些都是我們最欠缺的部分。未來臺灣應更積極透過主辦國際會議或擴大參與國際事務，分享保育經驗，行銷保育成果，並藉此學習國際經驗，拓展國際視野，培訓國際事務人才。

伍、結語

海峽兩岸歷史與文化相同，經貿發展軌跡與模式類似，對於自然資源利用與保護，面臨相同的壓力與問題。我國的保育發展歷程，及過去處理保育議題的經驗，都可以作為大陸有價值的參考。大陸自然保護區數量多、面積廣大，自然景觀與野生動植物資源豐富，但管理相對較粗放。臺灣保護區面積雖小，但因人口與開發壓力大，管理制度相對較完善且細緻，臺灣的保育科學研究、環境教育、志工系統的發展與人才培訓，更是大陸學習的標地。未來兩岸應加強合作，能力互補，雙方可藉由行政與技術人員的經驗與實務分享與交流，瞭解兩岸自然資源特性，相互學習，提昇對野生動植物保護的技術與執法能力，建立並發展適當的保育合作策略，共同提昇保護區之經營能力，對於亞洲地區，甚至國際保育工作，更具貢獻。

「2013 年海峽兩岸野生動植物貿易管理座談會」會議結論

時間：2013 年 11 月 7 日(星期四)上午 9 時 30 分至 12 時

地點：林務局(臺北市杭州南路一段 2 號)5 樓會議室

主辦單位：臺灣野生生物保育及管理協會

中國野生動物保護協會

主持人：呂光洋理事長、馬愛國副主任

議程與結論：

一、主席致詞。(略)

二、雙方介紹與會人員。

三、兩岸分別介紹野生動植物概況與保育措施。

(一)臺灣野生生物資源概況與保育措施

(二)中國野生動物保護協會業務報告

四、兩岸野生動植物貿易管理政策、措施與問題討論。

(一)臺灣 CITES 附錄物種管理與出口查證

(二)中國瀕危物種進出口管理辦公室福州辦事處工作介紹

結論：為縮短兩岸 CITES 出口/再出口許可證查證作業時間，雙方應強化聯繫管道與擴大討論議題。有任何 CITES 貨品進出口之疑慮時，請透過聯繫窗口(我方林務局、國貿局；陸方國家林業局瀕危物種進出口辦公室)，立即予以協助。

五、討論臺灣製藥工業同業公會提案，詳如附件。

結論：大陸目前針對本案所提 CITES 管制植物類藥材，除受國家法令公告須特別保護者外，皆已下放各省級辦公室直接辦理審批作業。相關規定已建置於大陸國家林業局及各省林業廳網站，請我方業者逕行參閱，有疑問時，可電洽大陸國家瀕管辦及各口岸辦事處聯繫窗口洽詢。另請衛福部中醫藥司協助收及大陸相關申請程序、文件與法規，主動提供我方業者參考。

六、討論臺灣雉類動物保育協會提案，詳如附件。

結論：經討論本案涉及陸方國家林業局、瀕危物種進出口管理辦公室及國家質量監督檢驗檢疫總局等三大單位，陸方回國後將再與了解，並建議是否研議提納 ECFA 議題，加速協商進度。

七、討論行政院農業委員會農糧署提案，詳如附件。

結論：大陸目前針對各類蘭花的人工培育種苗進出口審批作業，除受國家法令公告特別管制者外，皆已授權各省級辦公室直接辦理。亦即自臺灣出口者，僅須我方出具人工培植的 CITES 文件或產地證明，即可由各口岸辦事處逕行審批。

八、討論兩岸具體合作形式與行動方案。

結論：延續現階段交流模式進行，下(2014)年度交流活動，由雙方連絡窗口細部討論後決定之。

九、臨時提案。

(一)本屆 CITES 第 16 屆締約國大會新增 5 種鯊魚為附錄物種，陸方對於本案的看法與因應對策，可否協助我方參考。(漁業署提案)

結論：附錄新增 5 種鯊魚的物種正確辨識能力，是執行的重要環節。臺灣之前對於鯨鯊、大白鯊、象鯊已有實施管理措施，對於魚翅進口也有管制措施，皆為大陸最重要的參考方式，惟本案主要為農業部漁業局所主管，將再洽詢其意見後回復。

(二)某些大陸藥材如麻黃、甘草等出口受管制，如何協助臺灣業者增加配額量？(衛福部中醫藥司提案)

結論：某些藥材涉及 CITES 管制或生態保護物種，由林業部門主管；其他則由衛生部所主管。本案請臺灣方面針對實際擬增加配額之項目提出建議，陸方再請權責單位協助辦理。

十、閉幕，合影留念。