

行政院農業委員會林務局保育研究系列 號
行政院農業委員會林務局委託研究系列 號

公開
 限閱

CITES 年報資料出版計畫暨華約第 17 屆締約國大會

結果摘要

Taiwan CITES Trade Data Publication and analysis & CoP17

Result Summary

委託單位：行政院農業委員會林務局

執行單位：中華民國自然生態保育協會台北野生物貿易研究委員會

研究主持人：徐源泰

協（共）同主持人：

研究人員：

中華民國 106 年 12 月 31 日



一、	前言.....	1
二、	研究目的.....	1
三、	研究材料與方法.....	4
四、	討論及結果.....	6
五、	建議.....	13

一、 前言

TRAFFIC（野生物貿易研究組織）為一國際非政府組織，致力於野生物資源的永續利用。自 1976 年成立以來，與 CITES 秘書處密切合作協助各國政府有效的執行 CITES 規範，為唯一與 CITES 秘書處簽訂「建立執法能力（capacity building）」合作備忘錄的國際保育組織，對於野生貿易執法訓練擁有專業與領先的研究與經驗。自成立以來不斷針對 CITES 及多種野生物進行貿易量、貿易規模、貿易路線、貿易利益相關者的研究，並提供法規與執法之建立與修改的建議，受到各國政府、CITES 秘書處等重視，作為其政策、法規與執法重點分配的依據。

TRAFFIC 於 1991 年在台灣成立辦公室，自 1996 年起舉辦多場國際性 CITES 貿易討論會、研習會、執法訓練課程，課程內容針對國內縣市政府、邊界管制機關、野生物貿易主管機關需求提供。TRAFFIC 同時建立常規訓練課程架構與課程內容，支援相關政府機關的官員建立講師能力。TRAFFIC 自 1980 年代起即於包括台灣在內的整個亞洲地區進行老虎、犀牛、熊、麝鹿、羚羊、穿山甲及龜鱉製品貿易市場調查研究，並同時進行野生物產製品的消費者意向調查。TRAFFIC 依據市場調查與消費者意向調查結果針對主要消費產業，例如中藥業，進行溝通宣導，使得台灣在虎骨及製品的使用上從 1990 年代早期的 59%，降到 1990 年代晚期的少於 1%（Nowell 2000）。TRAFFIC 台北辦公室也陸續完成過單一年度與 10 年間臺灣的 CITES 物種貿易，以及臺灣、香港、中國大陸野生物海關進、出口貿易分析。TRAFFIC 台北辦公室也進行野保法執行狀況分析，並提供報告與建議給主管機關，作為管理政策制訂或修改的參考。

二、 研究目的

由於臺灣並非聯合國會員，無法正式成為 CITES 締約國，因此未能正式向 CITES 秘書處提交 CITES 物種的年度貿易資料。然而臺灣與許多重要的資源分佈國與市場國有不少的 CITES 物種貿易，且因為政府制度的良好，資料品質佳，多年來無論 CITES 秘書處或許多的 CITES 締約國都希望臺灣能提供 CITES 年度貿易資料，以提升全球 CITES 貿易資料的品質與完整度。

為了回應國際的需求，且同時提供臺灣相關機關正確的 CITES 貿易資料，避免片面依賴貿易對口國可能偏頗的資料對臺灣 CITES 物種貿易評估的錯誤判斷，本計畫與經濟部國際貿易局，以及農委會林務局合作，出版 2016 年台灣的 CITES 物種進、出口年報，以供各界使用。

另外為了瞭解台灣整理的 CITES 物種貿易年報與貿易對口國申報資料的差異，本計畫分析比較 2011-2014 年台灣的年報與 UNEP-WCMC 資料的差異，並提供未來資料匯整以及 CITES 貿易管理的建議。

CITES 第 17 屆締約國大會已於 2016 年 9-10 月舉辦，經過大會討論通過的物種附錄、決議文與裁定於 2017 年 1 月生效。為了讓台灣的 CITES 物種貿易商、運輸業以及相關執法機關了解最新的 CITES 規範，本計畫整理 CITES 第 17 屆大會結果摘要，並舉辦說明會，將最新的資訊傳送給相關業者與機關，以協助合法貿易的進行，並防止非法貿易的發生。

台灣自 2000 年起舉辦邊境與縣市管理、執法人員之基礎的 CITES 貿易執法訓練研習會，然而，長久以來缺乏針對中央主管機關在 CITES 法遵上的培訓與討論。為協助台灣的 CITES 中央主管機關更全面性的瞭解最新的 CITES 貿易管理趨勢與執法技術，本計畫舉辦執法 CITES 的專題討論會，探討台灣在全面執行 CITES 上尚須關注的議題與方向。

本計畫也收集台灣地區華盛頓公約物種商業飼養繁殖現況，供訂定管理策略參考。

三、 研究材料與方法

1. 舉辦 CITES 業務培訓專題討論會：

以林務局為主，並邀請 CITES 貿易量大的縣市政府、以及關務署參與 4 個 CITES 相關主題的討論會，以了解現行制度與執行方式，以及可以強化的方向與做法：

- CITES 許可證的了解以及實際執行上的挑戰
- CITES 官網簡介以及相關機關的需求
- CITES 貿易紀錄的差異與可能的原因 I
- CITES 貿易紀錄的差異與可能的原因 II

2. 出版 2016 年之 CITES 貿易年報光碟片

- 整理、核對並修正經濟部國際貿易局所蒐集建立之台灣 2016 年 CITES 物種貿易資料，標示需進一步確認之處。
- 由國貿局協助查對原始資料庫與 CITES 許可證，並修正錯誤之資料，並使之符合 CITES 貿易年報之格式。
- 整理與加總修正後之資料。
- 後續對台灣重點的 CITES 物種貿易例如活體鸚鵡、龜鱉類、珊瑚、蘭花等之貿易進行分析與介紹。
- 出版光碟版之台灣 2016 年 CITES 貿易年報共 50 片。

3. 出版第 17 屆 CITES 締約國大會結果摘要，並舉辦相關產業說明會

第 17 屆 CITES 締約國大會結果於 106 年 1 月 2 日生效，在此之後全球各國將依

此最新規範執行 CITES 物種貿易管理。TRAFFIC 依據最新生效的 CITES 物種名錄、決議文、裁定彙整、出版關鍵資訊，共 150 本；並於 106 年 7 月 11 日舉辦業者說明會。

4. 完成四年份之台灣 CITES 物種進出口貿易資料分析報告

5. 台灣地區非水產華盛頓公約物種商業飼養繁殖現況

- 依據林務局提供年度華盛頓公約物種繁殖能力查證資料，收集專家提供國際實際繁殖能力及國內生產資訊，供實地查證時比對評估。
- 彙整分析實地查證華盛頓公約物種商業繁殖能力，供國貿局核發輸出許可證參考。

四、 討論及結果

1.舉辦 CITES 業務培訓專題討論會：已於 106 年 9 月 26 日上午下午各舉辦一場、11 月 23 日下午及 12 月 11 日下午各一場 CITES 專題討論會。以林務局為主要邀請對象，另也邀請關務局、縣市政府、林管處等單位的相關工作人員與會，向其介紹 CITES 許可證系統、CITES 官網以及相關機關的需求、CITES 貿易紀錄的差異與可能的原因等主題。除了對內容做詳細介紹，會議上也特別保留時間就與會者平日執行 CITES 業務上所遇到的問題做深入討論。



2. 出版 CIES 第 17 屆大會結果摘要：本會依據最新生效的 CITES 物種名錄、決議文、裁定彙整、出版關鍵資訊，共 150 本提供給各界參考。

第 17 屆

CITES 締約國大會

結果摘要

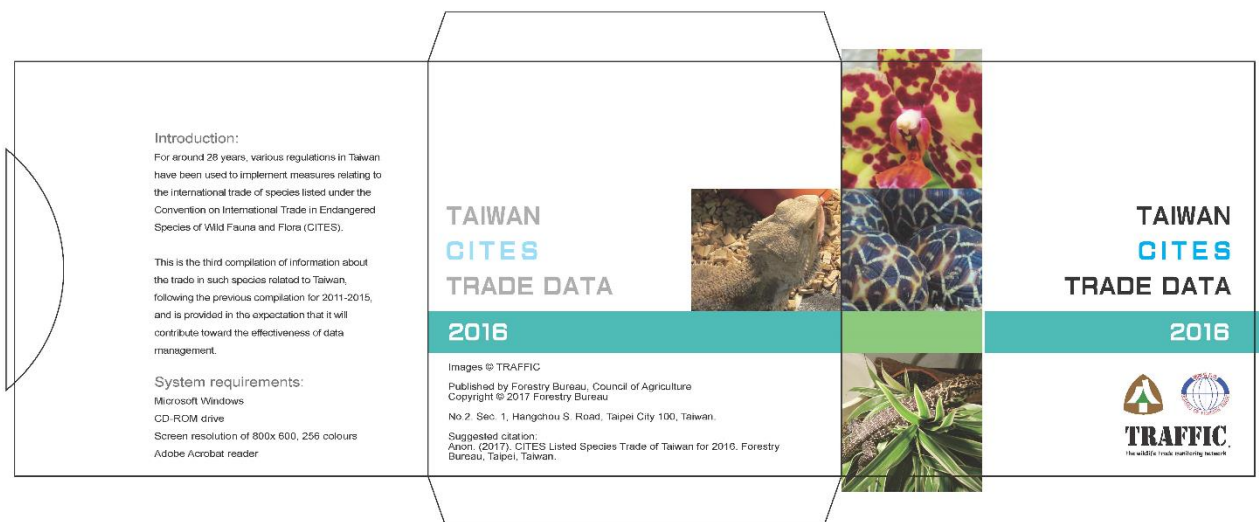
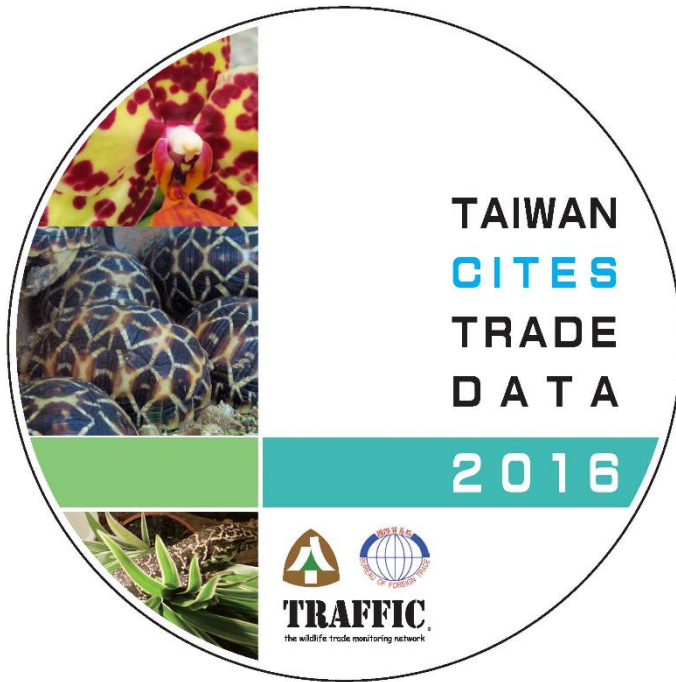


TRAFFIC
the wildlife trade monitoring network

3.舉辦 CITES 第 17 屆大會結果說明會：於 106 年 7 月 11 日針對 CITES 第 17 屆大會結果中與台灣相關的議案與管理措施向產業界及管理單位做介紹。該次說明會大約有 40 位來自中醫藥界、兩爬水族業者、花卉業者、進出口商業同業公會代表及運輸業代表與會。政府單位除了 CITES 主管機關林務局、國貿局外，也有外交部、漁業署及關務署的代表出席。此外有兩位參加 CITES 第 17 屆大會的學者代表也出席該項說明會議，介紹鯊魚物種的提案結果及以物種新增對產業界的影響為主題向與會者做介紹。



4. 出版 2016 年之 CITES 貿易年報光碟片：出版光碟版之台灣 2016 年 CITES 貿易年報共 50 片。提供我國認定的正確資料，避免國際社會錯誤的估算台灣涉入的 CITES 物種貿易量與合法性。



5.完成 2011-2014 年之台灣 CITES 物種進出口貿易趨勢分析報告:為了解臺灣於 2011 至 2014 年間所交易之 CITES 附錄物種其貿易規模、主要貿易貨品、貿易夥伴、以及貿易趨勢變化等資訊，以及比較 WCMC 以及貿易局兩份資料庫在此四年中貿易紀錄內容之異同而完成此份共 233 頁報告。期望能夠提供相關主管機關對臺灣 CITES 物種貿易，以及資料庫的品質與管理有更詳盡的瞭解，促進各機管了解如何加強貿易的管理，防杜管理漏洞，打擊非法貿易，鼓勵合法貿易。另外也希望透過比較兩份資料庫，協助主管機關強化資料庫的品質與正確度。

6.台灣地區非水產華盛頓公約物種商業飼養繁殖現況：106 年度一共進行 8 家貿易商，11 個繁殖場，46 物種查證工作，無兩棲類物種申請查證。具商業繁殖規模物種與 105 年查證物種無增減，蛇類為緬甸蟒、球蟒、網紋蟒，惟近年大陸需求降低，國內市場飽和，業者逐漸減少飼養規模，象龜以蘇卡達及豹龜為主，大部分種龜為國外進口，但已逐漸適應台灣環境，業者已有精進飼養技術，有穩定繁殖成績。水龜星點龜在人工繁殖個體近年已開始生產，查證數量有增加趨勢，其他東南亞一些瀕危水龜雖有少數飼養，但還沒建立繁殖技術。蜥蜴均為小規模飼養，尚無產業規模。近年國內飼養兩棲爬蟲興盛，其來源除進口外，亦有部分貿易商及玩家自行繁殖供應國內市場，甚至輸出至其他國家。而這些物種很多為華盛頓公約附錄物種，其輸出需經濟部國際貿易局核發輸出許可證書始得出口。並由林務局負責協助國際貿易局進行非水產兩棲爬行動物華盛頓公約附錄物種人工繁殖能力查證工作。經彙整各貿易商申請查證資料，因申請物種與前 2 年度相較並無新增物種，故依前 2 年度查證經驗，直接至現場由查證專家以共識決定年繁殖評估數。查證原則如下，查證專家就申請物種之國際實際繁殖能力及國內生產資訊整理附表

- a. 判定申請物種是否正確。
- b. 申請個體是否為成熟個體，公母比例。
- c. 是否具備飼養、繁殖之技術、設備及條件。
- d. 其人工繁殖子代是否符合 CITES 公約第七條第五款規定准予輸出符合 11.11 決議。

表 A. 台灣人工繁殖場飼養之爬蟲類所需繁殖條件與繁殖狀況簡述

科名	科中名	學名	中名	繁殖條件	週期/數量	預估孵化率	國外商業繁殖紀錄	台灣人工繁殖紀錄
Boidae	蚺科	<i>Boa constrictor</i>	虹尾蚺	成熟期 2-3 年 胎生	一年 1 次 每次產子量 10-65 隻	80~90 %	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Pythonidae	蟒科	<i>Morelia carinata</i>	粗鱗蟒	成熟期 2-3 年 產卵於略潮濕介質	一年 1 次 每次產卵量 8- 12 顆	80~90 %	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Pythonidae	蟒科	<i>Morelia spilota</i>	地毯蟒	成熟期 2-3 年 產卵於略潮濕介質	一年 1 次 每次產卵量 20 顆	80~90 %	美國居多	無有穩定繁殖紀錄

Pythonidae	蟒科	<i>Python molurus bivittatus</i>	緬甸蟒	成熟期 2-3 年 無須特別設定產卵環境或產卵於略為潮濕介質	一年 1 次 每次產卵量 20-90 顆	80~90 %	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Pythonidae	蟒科	<i>Python regius</i>	球蟒	成熟期 2-3 年 無須特別設定產卵環境或產卵於略為潮濕介質	一年 1 次 每次產卵量 4-18 顆	80~90 %	美國、歐洲居多	有穩定繁殖紀錄
Pythonidae	蟒科	<i>Python reticulatus</i>	網紋蟒	成熟期 2-3 年 無須特別設定產卵環境或產卵於略為潮濕介質	一年 1 次 每次產卵量 15-80 顆	80~90 %	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Emydidae	澤龜科	<i>Clemmys guttata</i>	星點龜	成熟期要 7 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 3-5 顆	70%	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Emydidae	澤龜科	<i>Malaclemys terrapin macrospilota</i>	華麗鑽紋龜	成熟期 5 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 4-8 顆		美國居多 中國大陸 近年崛起	有零星繁殖紀錄
Emydidae	澤龜科	<i>Malaclemys terrapin centrata</i>	卡羅萊納鑽紋龜					
Emydidae	澤龜科	<i>Malaclemys terrapin littoralis</i>	德州鑽紋龜					
Geoemydidae	地龜科	<i>Hardella thurjii</i>	冠背龜	成熟期 5 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 6-15 顆		無	無
Geoemydidae	地龜科	<i>Sacalia quadriocellata</i>	四眼龜	成熟期 3-5 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 2-6 顆		無大量商業繁殖	無
Testudinidae	陸龜科	<i>Geochelone sulcata</i>	蘇卡達陸龜	成熟期 7-8 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 15-30 顆	70%	美國居多	有穩定繁殖紀錄
Testudinidae	陸龜科	<i>Indotestudo elongata</i>	黃頭象龜	成熟期 5-8 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 4-9 顆	70%	美國 中國大陸	有零星繁殖紀錄
Testudinidae	陸龜科	<i>Stigmochelys pardalis</i>	豹紋陸龜	成熟期 5-8 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 10-30 顆	70%	美國居多 歐洲少量	有零星繁殖紀錄
Testudinidae	陸龜科	<i>Testudo marginata</i>	緣翹象龜	成熟期 3-5 年 泥沙地產卵	一年 1-2 次 每次產卵量 4-9 顆	50%	美國、歐洲	有零星繁殖紀錄

表 B. 106 年度非水產兩棲爬蟲華盛頓公約附錄物種評估繁殖能力查證結果

學 名	中 名	數量
<i>Python molurus bivittatus</i>	緬甸蟒	2740
<i>Python regius</i>	球蟒	1080

<i>Python reticulatus</i>	網紋蟒	480
<i>Boa constrictor</i>	虹尾蟒	480
<i>Python brongersmai</i>	紅血蟒	60
<i>Aspidites ramsayi</i>	窩瑪蟒	70
<i>Morelia spilota</i>	地毯蟒	50
<i>Morelia carinata</i>	粗鱗莫瑞蟒	20
<i>Aspidites melanocephalus</i>	黑頭盾蟒	0
<i>Clemmys guttata</i>	星點水龜	435
<i>Terrapene Carolina</i>	卡羅萊納箱龜	10
<i>Malaclemys terrapin littoralis</i>	德州鑽紋龜	0
<i>Pangshura smithii</i>	史密斯凌背龜	0
<i>Pangshura tentoria</i>	紅圈鋸背龜	0
<i>Podocnemis expansa</i>	巨型側頸龜	0
<i>Batagur borneoensis</i>	西瓜龜	0
<i>Batagur dhongoka</i>	三線稜背龜	0
<i>Batagur kachuga</i>	紅冠稜背龜	0
<i>Carettochelys insculpta</i>	豬鼻龜	0
<i>Cuora bourreti</i>	黑腹花背箱龜	0
<i>Dermatemys mawii</i>	泥龜	0
<i>Emydoidea blandingii</i>	布氏擬龜	0
<i>Emys orbicularis</i>	歐洲澤龜	0
<i>Geoemyda japonica</i>	日本地龜	0
<i>Geoemyda spengleri</i>	黑胸葉龜	0
<i>Hardella thurjii</i>	冠背龜	0
<i>Malaclemys terrapin centrata</i>	鑽紋龜	10
<i>Malaclemys terrapin macrospilota</i>	華麗鑽紋龜	0
<i>Sacalia bealei</i>	眼斑龜	0
<i>Sacalia quadriocellata</i>	四眼龜	0
<i>Siebenrockiella leytensis</i>	雷島東方龜	0
<i>Centrochelys sulcata</i>	蘇卡達象龜	4890
<i>Stigmochelys pardalis</i>	豹紋陸龜	900
<i>Chelonoidis carbonaria</i>	紅腿象龜	270
<i>Testudo hermanni</i>	赫曼陸龜	240
<i>Manouria emys</i>	靴腳陸龜	200
<i>Indotestudo elongata</i>	緬甸陸龜	40
<i>Chelonoidis denticulatus</i>	黃腿象龜	50
<i>Geochelone elegans</i>	印度星龜	10
<i>Kinixys homeana</i>	荷葉陸龜	0
<i>Manouria impressa</i>	凹甲陸龜	0
<i>Testudo marginata</i>	緣翹陸龜	0
<i>Furcifer Pardalis</i>	七彩變色龍	600

<i>Tupinambis teguixin</i>	南美蜥	150
<i>Iguana iguana</i>	綠鬣蜥	100
<i>Varanus salvator</i>	巨蜥	35

五、建議

1. 野生物貿易的物種與商品種類繁多，除了犯罪趨勢與手法日新月異外，合法的產業鏈也不斷的變化與移動。主管機關需要隨時掌握最新的資訊，以因應產業的變化。定期或是不定期的針對產業鏈上中下游現況與變化分析的專題討論，可協助了解業者與貿易商的思維與布局，一方面可以防止可能的非法貿易，同時也可以較先進的觀念與制度輔導或協助合法貿易的進行。
2. 定期整理、出版台灣所記錄的 CITES 物種貿易資料方能及時了解台灣所記錄到的貿易是否與貿易對口國呈報至 UNEP-WCMC 記錄的貿易資料相符，也能進一步了解落差的所在和原因，做為未來主管機關管理 CITES 物種貿易的參考，以及是否需與他國進行討論與資料確認的依據。
3. 持續瞭解及追蹤 CITES 締約國大會各項討論訊息，才能了解 CITES 物種與其他熱門野生物貿易所面臨的狀況，以及各締約國的看法與因應之道。同時也可洞悉台灣在野生物貿易與管理工作上可能的挑戰，便於及早規劃與因應。